

Общественная палата Республики Карелия

ОТЧЁТ
о работе Общественной палаты
Республики Карелия
за 2012 год

Петрозаводск
2013

УДК 342.5
ББК 67.400.63
Р 43

Отчёт подготовлен в соответствии со статьёй 18
Закона Республики Карелия от 18.01.2010 № 1362-ЗРК
«Об Общественной палате Республики Карелия»
(принят ЗС РК 24.12.2009).

Рабочая группа Общественной палаты РК
по подготовке отчёта:

*Е. И. Аксентьева, Н. И. Вавилова, Е. Г. Гнётова,
А. В. Лопаткина, Ю. И. Пономарёв, А. В. Рузанов,
З. И. Строгальщикова, А. А. Тайбаков, А. Ф. Титов*

Материал ко второму разделу отчёта предоставлен
Министерством Республики Карелия по вопросам национальной политики,
связям с общественными, религиозными объединениями
и средствами массовой информации.

Редакторы:

В. Б. Поленичко, Т. Б. Смирнова

Технический редактор

В. Б. Поленичко

Дизайн обложки

М. К. Ковальчук

Отчёт утверждён на пленарном заседании
Общественной палаты Республики Карелия 29 марта 2013 года.

Формат 60×84¹/₈. Печать офсетная. Усл. печ. л. 9,3. Тираж 140 экз. Заказ № 478.
Отпечатано в ООО «Версо». 185031, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а.

Республика Карелия. Общественная палата.
Р 43 Отчёт о работе Общественной палаты Республики Карелия за 2012 год / [ред.: В. Б. Поленичко,
Т. Б. Смирнова]. — Петрозаводск: Verso, 2013. — 80 с., илл. — ISBN 978-5-91997-094-1.

ББК 67.400.63

ISBN 978-5-91997-094-1

Содержание

1. Введение	4
2. Содействие развитию институтов гражданского общества в Республике Карелия	6
3. Работа Общественной палаты Республики Карелия	16
3.1. Основные формы работы Общественной палаты Республики Карелия	16
3.2. Работа комиссий Общественной палаты Республики Карелия	29
3.2.1. <i>Отчёт комиссии по вопросам гражданского общества и межнациональных отношений</i>	29
3.2.2. <i>Отчёт комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды</i>	39
3.2.3. <i>Отчёт комиссии по вопросам образования и науки</i>	43
3.2.4. <i>Отчёт комиссии по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, развития культуры и искусства</i>	47
3.2.5. <i>Отчёт комиссии по вопросам социального развития</i>	50
3.2.6. <i>Отчёт комиссии по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства</i>	56
3.2.7. <i>Отчёт комиссии по вопросам соблюдения законности и правопорядка</i>	59
3.3. Взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией (ОНК) по Республике Карелия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания	62
4. Заключение	72
Приложения	75



1. Введение

Состояние современного российского гражданского общества, идущие в нем качественные изменения, перемены в функционировании государства, создающие новые вызовы и задачи развития общества, требуют новых подходов к анализу актуальных проблем, выработке соответствующих интегрированных целей и задач.

За последние годы сложилась сеть структур организованного гражданского общества: Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, при муниципальных образованиях. Эти структуры с разной степенью эффективности выполняют функцию взаимодействия власти и общества: представительства интересов гражданского общества, экспертизы законодательных и нормативных актов, решений органов исполнительной власти, общественного контроля.

Можно констатировать, что в нашей стране уже сложились вполне определённые нормы взаимодействия власти и общества. Пример тому — ведение широкого разноуровневого диалога, всё больший учёт мнений организованного гражданского общества при решении значимых экономических, социальных, духовных и государственных проблем.

В этот же период в нашей стране сформировалась сеть НКО, функционирующих в различных секторах экономической и социальной деятельности. В ряде этих секторов роль НКО становится значимым фактором. Одновременно получили развитие самоорганизованные, достаточно массовые общественные движения, формирующиеся, прежде всего, в целях преодоления последствий крупных природных катастроф, а также других негативных общественных явлений, затрагивающих высокозначимые ценности активных россиян.

Важно в этой связи формировать в обществе демократическую атмосферу, атмосферу доверия и конструктивного диалога между обществом и властью — упрочение доверия внутри самого гражданского общества, шире вовлекать в общественную жизнь активных и ответственных граждан, в том числе из молодёжной среды.

Такие ценности, как социальная активность, солидарность и ответственность, должны стать подлинной основой функционирования гражданского общества России. Реализация этих ценностей различными объединениями российского гражданского общества позволит изменить возможности его участия в решении наиболее значимых проблем общественного развития. Жалобы и обращения к власти должны смениться преобладанием гражданской активности, партнёрством в решении актуальных проблем развития и общественным контролем за соблюдением структурами власти общественных интересов.

Только ощущение общего дела способно преодолеть отчуждение граждан от власти; у институтов гражданского общества должна быть совместная ответственность за совместные решения.

Общественная палата Республики Карелия вместе с гражданским обществом стремится утверждать новые стандарты открытости и ответственности для всех.

Особенно остро сегодня в обществе стоит запрос на справедливость и демократический порядок, и здесь огромная сфера приложения сил общественников для выстраивания стратегии, прежде всего, через систему общественного контроля. Несомненно, это позволит выстроить и систему обратной связи.

Завершился ещё один год работы Общественной палаты Республики Карелия. Наш отчёт позволит вам не только ознакомиться с конкретными результатами деятельности комиссий, но и увидеть нерешённые проблемы, узнать дальнейшие перспективы работы.

Мы открыты для диалога, для сотрудничества, для оказания помощи и проведения консультаций. Так и должно быть, ведь только вместе мы сможем добиться качественно нового уровня отношений между обществом и властью, а значит, сумеем выполнить намеченные планы для улучшения качества жизни населения нашей республики и страны в целом.

*С уважением,
Секретарь Общественной палаты
Республики Карелия
Н. И. Вавилова*

2. Содействие развитию институтов гражданского общества в Республике Карелия

Информация Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации о взаимодействии органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с некоммерческими организациями Республики Карелия за 2012 год

На 1 января 2013 года в Республике Карелия (по данным Министерства юстиции Российской Федерации) зарегистрировано 1335 некоммерческих организаций, в том числе:

- общественные организации — 539
- общественно-государственные общественные объединения — 4
- общественные движения — 15
- общественные фонды — 15
- национально-культурные автономии и национальные общественные объединения — 64
- религиозные организации — 199
- профессиональные союзы — 90
- региональные отделения политических партий — 20
- иные некоммерческие организации — 389

Классификация некоммерческих организаций по видам основной уставной деятельности представлена на диаграмме 1.

Стоит отметить, что большинство активных некоммерческих организаций осуществляют свою уставную деятельность по нескольким социально значимым направлениям.

Наличие разнонаправленных некоммерческих организаций позволяет создать благоприятные условия для становления жизнеспособных и гибких обще-

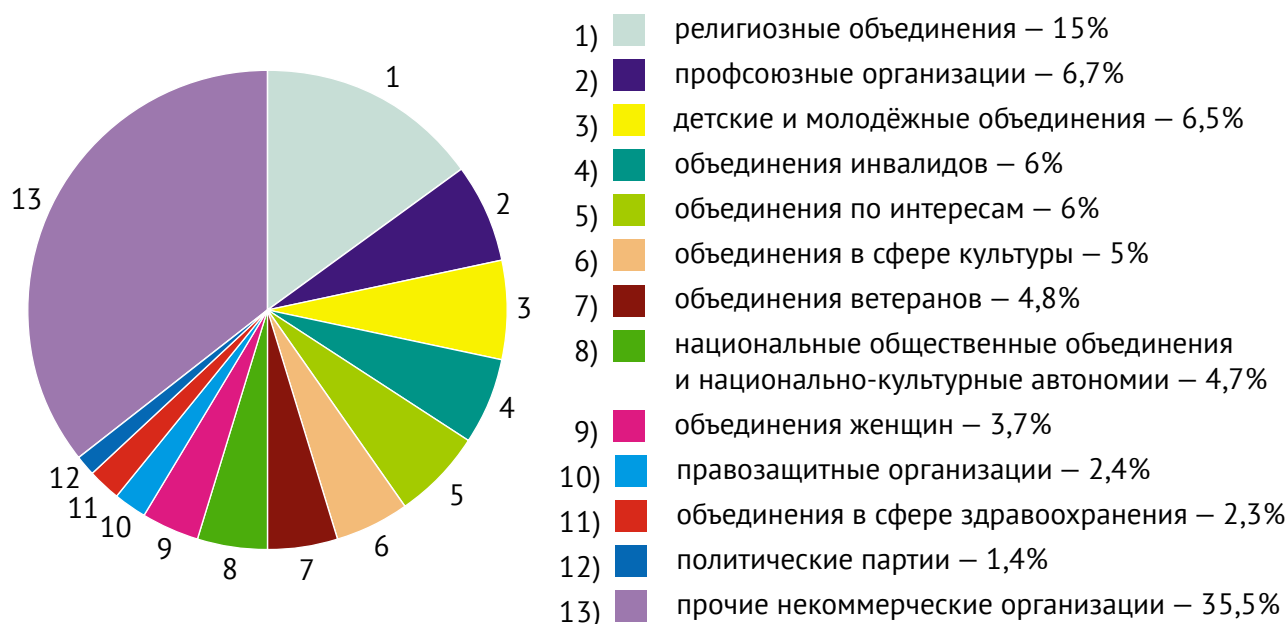


Диаграмма 1. Классификация НКО по видам уставной деятельности

ственных структур, возрождения традиций благотворительности, развития добровольческой активности, направленной на достижение социально значимых целей.

В настоящее время в республике реализуется региональная Программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия на 2011–2013 годы, в рамках которой предусмотрено планомерное формирование комплекса мер, направленных на поддержку и развитие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

За период реализации Программы количество НКО увеличилось на 64 организации, по состоянию на 1 января 2012 года их численность составляла 1271.

По результатам регулярно проводимого Министерством Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации мониторинга, 60% от общего количества некоммерческих организаций республики активно взаимодействуют с органами власти и осуществляют социально значимую деятельность.

В республике за реализацию мер по поддержке социально ориентированных НКО и координацию взаимодействия с ними органов власти отвечает Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации (далее — Министерство), уполномоченный орган исполнительной власти (Распоряжение Правительства Республики Карелия от 15.07.2011 № 370р-П).

За этот период обеспечено принятие 11 нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы взаимодействия с некоммерческими организациями (далее — НКО) и поддержку социально ориентированных некоммерческих

организаций, направленных на совершенствование законодательства о НКО и правоприменительной практики, информационную поддержку деятельности НКО; конкурсное предоставление финансовой поддержки НКО, как из регионального, так и из федерального бюджетов.

Одним из важных нормативных правовых актов стала региональная Программа поддержки социально ориентированных НКО в Республике Карелия на 2011–2013 годы (далее — Программа), которая была представлена в заявочном пакете документов на конкурс Министерства экономического развития Российской Федерации с целью соискания дополнительных средств из федерального бюджета.

По итогам конкурса заявка Республики Карелия получила достаточно высокий рейтинг (14 место из 49), что позволило привлечь в республику 6329 тысяч рублей на поддержку проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках реализации Программы.

Государственными заказчиками Программы являются Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерство по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия.

В рамках Программы предусмотрена финансовая, имущественная, материально-техническая, информационная, консультационная, нормативная правовая поддержка социально ориентированных НКО (СО НКО).

За период реализации Программы проведено 1750 совместных мероприятий с участием НКО.

Проведено 250 консультаций по организации социально ориентированной и социально значимой деятельности НКО, регистрации НКО, представления отчётности, проектной деятельности и др.

Проведено 15 обучающих семинаров, в том числе совместно с Общественной палатой Республики Карелия по подготовке проектных заявок, по организации деятельности НКО, ведению бухгалтерского учёта, организации PR-кампаний и др. Организованы выездные обучающие семинары по проектной деятельности в муниципальных районах республики (Пряжинский, Кондопожский, Сегежский, Межвежьегорский, Прионежский районы).

При организационной поддержке Министерства Карельским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации было организовано обучение работников СО НКО, представителей исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления по Программе повышения квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций «Вопросы поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» — всего обучено 119 работников СО НКО и 9 специалистов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

На странице Министерства Официального Интернет-портала Республики Карелия создан раздел «Информация для некоммерческих организаций», где регулярно размещается информация о конкурсах для некоммерческих организаций, нормативная правовая база, касающаяся деятельности НКО, изменения законодательства и др. Вместе с тем Министерством регулярно производится электронная рассылка по адресам некоммерческих организаций, содержащая информацию о конкурсах, в том числе и федеральных доноров, мероприятиях (обучающих семинарах, «круглых столах», конференциях, форумах, мастер-классах и др.), изменениях законодательства и др. В 2012 году сделана рассылка более 120 материалов по электронным адресам 320 НКО. Также о предстоящих конкурсах и мероприятиях для НКО Министерством информируются органы исполнительной власти и органы местного самоуправления с целью организации взаимодействия и дополнительного информирования их партнёров из числа некоммерческих организаций.

В рамках программы в 2012 году прошло 5 конкурсных отборов на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию проектов социально ориентированных НКО. Всего поддержано 68 проектов.

Средства федеральной субсидии в 2012 году использованы государственными заказчиками Программы — главными распорядителями бюджетных средств на проведение конкурсных отборов следующим образом:

- Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия — 1300 тысяч рублей в сфере социальной поддержки граждан пожилого возраста — определены 9 победителей
- Министерство по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму Республики Карелия — 3000 тысяч рублей в сфере развития дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодёжи, оказание поддержки молодёжи, находящейся в трудной жизненной ситуации, — 13 победителей
- Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации — 2029 тысяч рублей в сфере развития межнационального сотрудничества, духовного развития и пропаганды здорового образа жизни — 8 победителей

Проекты реализованы на территориях 16 муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

В 2012 году на средства регионального бюджета в рамках Программы поддержаны социально ориентированные проекты на 3250 тысяч рублей — 38 проектов (Министерство по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму Республики Карелия — 1500 тысяч рублей (7 проектов), Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики — 1750 тысяч рублей (31 проект) (диаграммы 2 и 3).

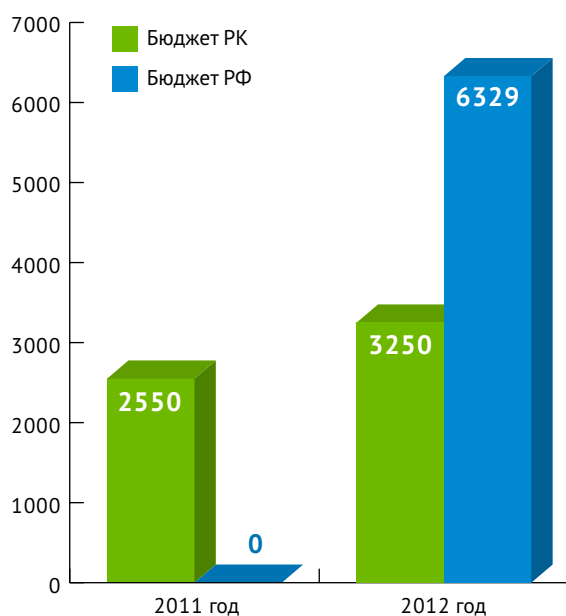


Диаграмма 2. Финансовая поддержка реализации проектов СО НКО в рамках Программы (млн рублей)

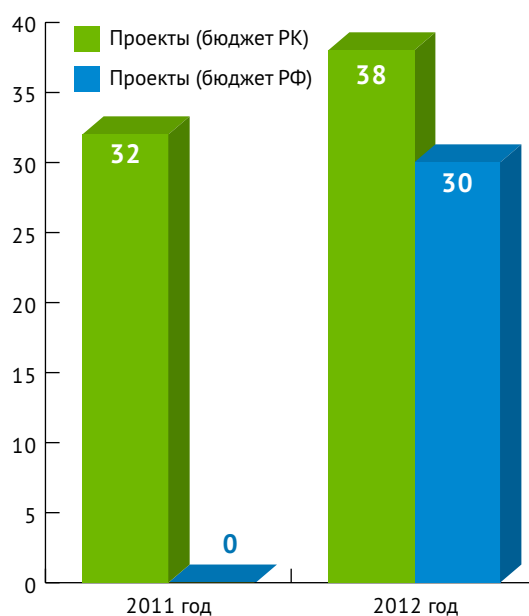


Диаграмма 3. Количество поддержанных проектов СО НКО в рамках Программы

Направления деятельности социально ориентированных НКО, поддержанные в рамках Программы: в сферах содействия укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма и ксенофобии; содействия осуществлению мер по возрождению, сохранению и свободному развитию национальной культуры карелов, вепсов и финнов, проживающих на территории Республики Карелия; в сфере государственной молодёжной политики; поддержки людей старшего поколения; в сфере поддержки людей с ограниченными возможностями; безопасности жизнедеятельности; развития культуры; образования, развития постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансовая поддержка в 2012 году была также оказана в рамках конкурсного отбора некоммерческих организаций на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, позиционируемых как гранты Главы Республики Карелия. Конкурс был проведён Министерством совместно с Общественной палатой Республики Карелия.

По итогам конкурса победителями признаны 3 некоммерческие организации из муниципальных районов Республики Карелия (Олонецкого, Кондопожского, Калевальского) на общую сумму 300 тысяч рублей. Реализуемые проекты направлены на повышение качества жизни людей старшего поколения, формирование культуры межнациональных отношений в молодёжной среде, развитие жилищно-коммунального хозяйства в части благоустройства дворовых территорий.

Все НКО, получившие субсидии из бюджета Республики Карелия, внесены в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки, оказываемой органами исполнительной власти Республики Карелия, который размещён в свободном доступе на странице Министерства

Официального Интернет-портала Республики Карелия (ведётся с 2012 года — 71 реестровая запись о получателях поддержки).

Финансовая и информационно-методическая поддержка активно оказывается и органами местного самоуправления Республики Карелия. За отчётный период органами местного самоуправления оказана финансовая поддержка по проведению более 90 мероприятий НКО в рамках муниципальных целевых программ.

Одними из муниципальных программ, в рамках которых выделялись субсидии СО НКО на реализацию социальных проектов в 2012 году, стали:

1. Долгосрочная муниципальная целевая программа на 2011–2012 гг.

«Петрозаводск — территория толерантности». В целях создания условий для развития гражданского общества в сфере межнациональных отношений и межрелигиозных отношений были поддержаны проекты 14 НКО на общую сумму 200 тысяч рублей. Также в рамках данной программы поддержаны Комплекс мероприятий «Сохранение, развитие и использование карельского, вепсского и финского языков, популяризация традиционной культуры карелов и вепсов на территории Петрозаводского городского округа» (50 тысяч рублей) и проведение полинационального детского лагеря «Дорога во времени» Карельской региональной общественной организации «Общество дружбы с Эстонией «Очаг» (50 тысяч рублей).

2. Ведомственная программа комитета социального развития

Администрации Петрозаводского городского округа «Забота» на 2012–2014 годы. В целях совершенствования системы социальной поддержки и социального обслуживания населения Петрозаводского городского округа, содействия активному участию граждан в общественной жизни и организации благотворительных мероприятий были поддержаны мероприятия и проекты СО НКО в объёме 600 тысяч рублей.

Необходимо отдельно отметить деятельность регионального Фонда местного сообщества, который был создан в 2010 году. В 2012 году Фондом привлечены средства из внебюджетных источников в размере 90 тысяч рублей, на которые были поддержаны три общественные инициативы в сфере благоустройства территорий.

В республике создана эффективная система взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления Республики Карелия и институтов гражданского общества. Продолжили своё развитие основные структуры взаимодействия: координационные (консультативные) органы (советы, комиссии, рабочие группы) при Главе Республики Карелия и его заместителях, общественные советы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Республики Карелия, Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Совет неправительственных организаций при Председателе Законодательного Собрания Республики Карелия, институт внештатных советников при Главе Республики Карелия, общественные приёмные, Общественная палата Республики Карелия.

Институты взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления Республики Карелия с некоммерческими организациями



В настоящее время при 18 органах исполнительной власти действуют Общественные советы и координационные органы, при всех (18) органах местного самоуправления также созданы и эффективно функционируют общественные советы по вопросам гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, взаимодействию с общественными объединениями, реализации государственной молодёжной политики, поддержке людей старшего поколения, ветеранов, инвалидов и др.

В 2012 году состоялись следующие заседания Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (далее — Совет):

- 30 мая 2012 года участники заседания обсудили итоги Гражданского форума «Общество и власть: сотрудничество и взаимопонимание», проанализировали вклад некоммерческих организаций в социально-экономическое развитие Республики Карелия, подвели итоги работы Общественной приёмной при Совете за три года и определили перспективы её дальнейшей работы, обсудили возможности финансовой поддержки социально ориентированных НКО в 2012 году;

- 30 ноября 2012 года заседание Совета было посвящено итогам реализации проектов и мероприятий в рамках региональной Программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Карелии за 2012 год и перспективам их поддержки в 2013 году. Были представлены итоги реализации

региональной Программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Карелии за 2012 год, в том числе показатели эффективности использования средств федеральной субсидии, полученной на реализацию Программы в рамках конкурса Министерства экономического развития России.

Представители социально ориентированных некоммерческих организаций рассказали о реализации поддержанных в рамках Программы проектов «Укрепление межнационального сотрудничества в Республике Карелия» Карельского ресурсного Центра общественных организаций, «Школа активного долголетия» Благотворительного фонда «Здоровье», «Уроки прошлого» Юниорского союза «Дорога», получившие финансирование в рамках Программы.

По итогам работы заседания выработаны рекомендации по реализации мероприятий Программы в 2013 году и определены приоритетные на сегодняшний день направления поддержки институтов гражданского общества Карелии.

Одним из перспективных направлений развития гражданских инициатив стала поддержка социальных инноваций, продвижение перспективных социальных технологий, таких, как общественные слушания, система переговорных площадок, гражданских дискуссий.

В 2012 году проведён ряд подобных мероприятий, например, общественные слушания по рассмотрению проекта Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, Стратегии действий в интересах детей Республики Карелия на 2012–2017 годы, Комплексных мер по профилактике экстремизма в Республике Карелия на 2013–2015 годы, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, Концепции долгосрочной целевой программы «Молодёжь Карелии» на 2012–2015 годы и др.

Кроме того, Общественная палата Республики Карелия и Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия провели общественные слушания по вопросам «Адаптация предприятий Республики Карелия к условиям ВТО» (февраль) и «Повышение роли аттестации рабочих мест по условиям труда как основы профилактики производственной заболеваемости» (апрель). Комиссией по социальным вопросам Общественной палаты Республики Карелия и УГИБДД МВД по Республике Карелия проведены для старшеклассников и студентов профтехучилищ социально-ролевая игра и общественные слушания по теме: «Безопасность пешехода в современном обществе» (апрель).

Для взаимодействия представителей гражданского общества с Общественной палатой РК регулярно используется Интернет-ресурс Общественной палаты и в разделе «Приглашаем к обсуждению» размещаются проекты нормативных правовых актов для общественной экспертизы и внесения предложений.

При активном участии лидеров некоммерческих организаций состоялись обсуждения федеральных законопроектов: «Об общественном контроле в Российской Федерации», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», «О добровольчестве» и др. Прошли обсуждения проекта нормативного правового акта «Основные направления социально-экономической политики

Правительства Республики Карелия на период до 2017 года». Также по инициативе карельского представительства НП «Юристы за гражданское общество» состоялся «круглый стол» «Влияние будущих изменений Гражданского кодекса на деятельность некоммерческих, в том числе благотворительных организаций».

Кроме того, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Карелия активно взаимодействуют с общественными объединениями в рамках реализации совместных мероприятий и проектов.

По информации, полученной в ходе проведённого мониторинга, за отчётный период состоялось порядка 900 мероприятий с участием некоммерческих организаций.

Важно отметить, что в настоящее время в Республике Карелия сформирована и действует система взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и бизнес-сообщества с некоммерческими организациями.

Некоммерческим организациям оказывается комплексная финансовая, информационная, консультационно-методическая поддержка. Приобретённые опыт и знания в сфере становления гражданского общества должны использоваться на благо развития нашей республики, и необходимо продолжить работу по:

- разработке нормативной правовой базы по оказанию имущественной поддержки СО НКО
- участию некоммерческих организаций в разработке, реализации и оценке эффективности разрабатываемых региональных и муниципальных программ
- повышению профессиональной и социальной компетентности руководителей и сотрудников некоммерческих организаций по подготовке отчётности (бухгалтерской, налоговой, статистической, специальной, перед государственными внебюджетными фондами), по разработке и продвижению социально значимых проектов, повышению эффективности деятельности организаций
- предоставлению субсидий некоммерческим организациям в рамках региональных и муниципальных целевых программ
- привлечению средств федерального бюджета на оказание поддержки социально значимой деятельности некоммерческих организаций
- разработке методических рекомендаций для некоммерческих организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления

В 2013 году будут внесены изменения в Программу поддержки СО НКО с целью увеличения поддержки и расширения форм взаимодействия с НКО, предполагается участие данной Программы в конкурсе на получение дополнительного федерального финансирования. Государственным заказчиком Программы также выступит Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, а соисполнителями — органы местного самоуправления Республики Карелия (Администрация Петрозаводского

городского округа, Администрация Кондопожского муниципального района), Общественная палата Республики Карелия, ряд государственных и общественных организаций. Планируемая финансовая поддержка социально ориентированных НКО из регионального бюджета в 2013 году составит порядка 7 млн рублей и предполагаемое количество поддержанных проектов — не менее 70.

Запланированы обучающие семинары для НКО республики по вопросам участия в конкурсах, разработки проектов и подготовки отчётности, добровольчеству и благотворительности, а также проведение выездных семинаров в муниципальных районах и городских округах республики (г. Костомукша, Кондопожский, Олонецкий, Пряжинский, Сегежский, Прионежский, Питкярантский, Лахденпохский, Межвежьегорский районы). Будет выпущен информационно-методический сборник для НКО, сборник лучших социально ориентированных практик республики, организована выставка-ярмарка социальных инициатив.

Достижение целей и решение задач социально-экономического развития Республики Карелия, укрепление государственно-общественного партнёрства и повышение роли некоммерческих организаций в развитии и становлении гражданского общества невозможно без повышения эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления, их тесного взаимодействия с общественностью. С этой целью будет продолжена работа по внедрению механизмов общественного контроля, поощрению практик развития благотворительной и добровольческой деятельности общественных объединений, поддержке социально значимых общественных инициатив, содействию активному взаимодействию органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с общественными организациями и гражданами.

3. Работа Общественной палаты Республики Карелия

3.1. Основные формы работы Общественной палаты Республики Карелия

Общественная палата Республики Карелия (ОП РК) за небольшой период работы приобрела авторитет и признание как в республике, так и за пределами региона.

Члены комиссий палаты принимают участие в мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации, где выступают с докладами, сообщениями, представляют нашу Республику Карелия на Всероссийских форумах и съездах.

Сегодня Общественные палаты созданы в 71 регионе Российской Федерации.

Следует отметить, что выступления членов ОП РК всегда отличаются глубиной рассмотрения и доступностью изложения вопросов. Приведём несколько примеров.

10 апреля 2012 года руководитель межкомиссионной рабочей группы ОП РК по экспертной деятельности Р. Н. Дусаев участвовал в работе «круглого стола» на тему «Актуальные проблемы развития институтов гражданского общества», который проводила Общественная палата Российской Федерации.

25 мая 2012 года председатель комиссии ОП РК по вопросам гражданского общества и межнациональных отношений Е. Г. Гнётова приняла участие в «Социальном форуме по устойчивому развитию», который проводился в преддверии Конференции ООН «РИО +20» (Общественная палата РФ, г. Москва), где рассматривались предложения о необходимости поставить в основу государственной политики комплексный подход к социальному равенству, экономическому росту и защите окружающей среды.

22 июня 2012 года председатель комиссии ОП РК по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства Ю. И. Пономарёв выступил на парламентских слушаниях «Участие институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции», организованных Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания

РФ по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества совместно с Общественной палатой Российской Федерации (г. Москва). Ю. И. Пономарёв отметил, что коррупция подрывает стабильность и безопасность общества, препятствует развитию экономики, вызывает в обществе недоверие к государственным институтам.

20–22 июня в Петрозаводске проводился Всероссийский форум «Стратегия развития жилищно-коммунального комплекса» и III Всероссийская конференция «Механизмы эффективного функционирования ЖКХ». Особое внимание участников мероприятия привлёк доклад Секретаря Общественной палаты Республики Карелия Н. И. Вавиловой. В своём выступлении по теме: «ЖКХ: проблемы, решения и общественный контроль» руководитель ОП РК обратила внимание присутствующих на то, что представители отрасли ЖКХ должны работать на благо людей.



Выступление Н. И. Вавиловой на пленарном заседании «Стратегические подходы к развитию жилищно-коммунального хозяйства» 20.06.2012 г.

Н. И. Вавилова озвучила самые острые проблемы сферы ЖКХ, которые заставляют морально и материально страдать население, и внесла ряд предложений по устранению этих недочётов. По мнению выступающей, «государство не должно полностью отдавать деятельность сектора ЖКХ в руки коммерческих структур, так как на первом месте в любой сфере деятельности должен стоять человек и его права, а не коммерческая прибыль частных компаний».

8 августа 2012 года 6 членов ОП РК приняли участие в работе IV Международного молодёжного форума «Гиперборея-2012», выступив модераторами на площадке «День активной жизненной позиции».

27 сентября 2012 года в Общественной палате Российской Федерации (г. Москва) состоялись слушания «Роль региональных Общественных палат в решении актуальных проблем здравоохранения. Практический опыт». На слушаниях от Карелии выступала Е. И. Аксентьева, председатель комиссии ОП РК по вопросам

здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды. Ей также было предложено принять участие в работе съезда врачей РФ.

5 октября в Государственном Кремлёвском Дворце съездов состоялся Первый Национальный съезд врачей Российской Федерации. В работе съезда приняли участие председатель Правительства России Д. А. Медведев, министр здравоохранения В. И. Скворцова. С докладом «Гражданское общество. Роль Общественной палаты в решении проблем в здравоохранении» на съезде выступила Е. И. Аксентьева.



Первый Национальный съезд врачей Российской Федерации. Выступает Е. И. Аксентьева

29 октября в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ Секретарь ОП Республики Карелия Н. И. Вавилова стала участником итогового обсуждения проекта Стратегии государственной национальной политики РФ, а 4 ноября 2012 года была приглашена на встречу руководителей Общественных палат России с Президентом РФ.

21–22 ноября на Гражданском форуме «Сильное гражданское общество — основа устойчивого развития региона» в Вологде выступал член ОП РК С. А. Абдрашитов.

Первоочередная задача Общественной палаты — выстраивать диалог между властью и обществом.

У Общественной палаты Республики Карелия налажен хороший контакт с органами исполнительной власти республики, которые всегда своевременно предоставляют запрашиваемую информацию, а также оказывают членам палаты квалифицированную помощь в предоставлении информационных материалов для подготовки выступлений по различным вопросам.

К участию в подготовке различных мероприятий ОП РК привлекает руководителей и представителей государственных органов исполнительной власти. При этом представители власти не только входят в состав рабочих групп по подготовке мероприятий, но и выступают на них, вместе с членами ОП РК ведут

приём граждан. В заседаниях Общественной палаты РК участвуют руководители Правительства РК и органов исполнительной власти, депутаты Законодательного Собрания республики и депутаты Петрозаводского городского Совета.

По договорённости с министерствами и ведомствами **члены Общественной палаты включены в общественные советы, коллегии и другие государственно-общественные органы Республики Карелия**, в работе которых принимают активное участие.

В свою очередь министерства и ведомства приглашают Общественную палату к проведению совместных мероприятий.

Так, 7 июня 2012 года было организовано **совместное заседание Общественного совета при МВД РК и Общественной палаты РК по вопросу безопасности дорожного движения**, в работе которого принимал участие министр внутренних дел по Республике Карелия В. П. Кукушкин. Обсуждались вопросы, связанные с безопасностью дорожного движения в Петрозаводске. Для всестороннего рассмотрения проблем на заседание были приглашены представители республиканской и петрозаводской Госавтоинспекции, Министерства образования РК и Администрации Петрозаводского городского округа. Член Общественного совета МВД от Общественной палаты РК А. В. Рузанов в своём выступлении остановился на проблемах, связанных с дорожным движением. Речь шла о безопасности пешеходов, в том числе об организации движения транспорта на площадях Гагарина, Ленина, на других «проблемных» перекрёстках города, где постоянно возникают «пробки». Кроме того, А. В. Рузанов поинтересовался точкой зрения руководства УГИБДД на существующую практику выявления административных правонарушений.



Совместное заседание Общественного совета при МВД РК по вопросу безопасности дорожного движения

По итогам мероприятия был принят ряд решений по обеспечению безопасности дорожного движения и профилактике дорожно-транспортных происшествий, которые были направлены в Администрацию Петрозаводского городского округа, Госавтоинспекцию и Министерство образования РК.

Общественная палата Республики Карелия проводит большую работу **по обсуждению проектов Законов РФ** совместно с Общественной палатой России.

Как уже говорилось, на сайте Общественной палаты РК создан раздел **«Приглашаем к обсуждению»**, в котором регулярно размещаются проекты нормативных правовых актов для общественной экспертизы и внесения предложений. В частности, обсуждались проекты федеральных законов «Об общественном контроле в Российской Федерации», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также проект Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, проект Стратегии действий в интересах детей Республики Карелия на 2012–2017 годы, Комплексные меры по профилактике экстремизма в Республике Карелия на 2013–2015 годы и др.

Обсуждения вышеназванных законопроектов проводились при активном участии членов некоммерческих организаций республики. Основной формой работы в этом направлении были **«круглые столы»**, в ходе которых представители Общественной палаты РК и НКО высказывали свои критические замечания, вносили предложения. Получая предложения от граждан и НКО, юристы ОП РК обобщали их, затем готовился аналитический материал, который своевременно направлялся в Общественную палату Российской Федерации.

В ходе состоявшегося в августе обсуждения проекта федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» его участниками было отмечено, что общественные советы — важнейший инструмент взаимодействия государства и институтов гражданского общества, который способствует открытости и эффективности власти. Общественные советы должны формировать систему обратной связи между органами власти и обществом, опираясь на коллегиальную и солидарную позицию общества, осуществлять общественный контроль, а также заниматься экспертизой документов, которые готовятся соответствующими органами власти. По вопросу механизма формирования общественных советов был высказан ряд предложений и замечаний, которые направлены в Общественную палату России.

16 ноября 2012 года с учётом внесённых поправок за «круглым столом» состоялось обсуждение уже обновлённого законопроекта «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В этом же разделе сайта Общественная палата Карелии совместно с Государственным комитетом РК по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями приглашали некоммерческие организации принять участие в выработке предложений по совершенствованию системы распределения средств государственной финансовой поддержки («президентских грантов») некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества.



Обсуждение законопроекта «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

По инициативе Общественной палаты Республики Карелия, совместно с Государственным комитетом РК по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, был организован и проведён конкурсный отбор некоммерческих организаций на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, позиционируемых как **гранты Главы Республики Карелия**.

В состав конкурсной комиссии входили представители НКО, Общественной палаты РК, специалисты министерств: здравоохранения и социального развития РК, по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму РК, а также специалисты Государственного комитета РК по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями и Государственного комитета РК по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике. В пределах обозначенных финансовых средств выделены гранты Фонда Главы Республики Карелия на реализацию социально значимой деятельности некоммерческих организаций, направленной на поддержку людей старшего поколения и молодёжи в сферах развития и гармонизации межнациональных отношений, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территорий. На торжественном собрании, посвящённом Дню Республики Карелия, которое состоялось 8 июня 2012 года, представителям трёх некоммерческих организаций были вручены сертификаты по 100 тысяч рублей.

Ведётся работа по определению номинаций данного конкурса в рамках грантового Фонда Главы Республики Карелия на 2013 год.

В сентябре 2012 года члены Общественной палаты РК были включены как эксперты в состав комиссий по анализу материалов по защите проектов на курсах в Карельском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ — обучение представителей НКО Карелии по программе «Вопросы поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций», участвовали в презентации социально ориентированных проектов общественных объединений.

27 ноября 2012 года Общественная палата Республики Карелия выступила организатором и ведущим секции **«Социальное предпринимательство: проблемы и перспективы»** в рамках конференции «Малый и средний бизнес Республики Карелия», где обсуждались вопросы поддержки социального предпринимательства и расширения доступа НКО к рынку социальных услуг.

В 2012 году Общественная палата РК оказывала **информационную поддержку** некоммерческим организациям республики — Карельской социально ориентированной некоммерческой организации «Служба социальной поддержки и реабилитации «Возрождение», Региональной общественной организации «Карельский центр гендерных исследований», НП «Юристы за гражданское общество», Некоммерческому фонду «Новое образование» и др.

На сайте ОП РК в разделах «анонсы» и «новости» размещена информация об их деятельности.

В частности, представители Общественной палаты РК не только оказывали информационную поддержку, но и принимали активное участие в торжественном открытии нового социально ориентированного предприятия ООО «Гармония» по лечебному массажу, которое ставит своей целью создание за счёт государственных средств рабочих мест с последующим трудоустройством граждан, имеющих инвалидность.

Общественная палата Республики Карелия в системе проводит работу по повышению профессиональной компетенции представителей НКО. Одной из форм работы с представителями НКО являются обучающие семинары, среди задач которых использование обучаемыми полученных знаний и приобретённых умений в деятельности своих общественных организаций.

30 января 2012 года НКФ «Новое образование» совместно с Общественной палатой Республики Карелия провели семинар для НКО **«Социально значимая деятельность. Как написать заявку и получить финансирование»**. В семинаре приняли участие 19 представителей общественных организаций и муниципальных учреждений Петрозаводска, Беломорского, Сегежского, Пряжинского и Кондопожского районов. В процессе работы слушатели познакомились с правилами разработки социальных проектов и подготовки заявки для участия в конкурсах, получили пакет методических материалов.

Совместно с Общественной палатой РФ у Общественной палаты Республики Карелия наработана хорошая практика по проведению обучающих семинаров для НКО.

Так, Общественная палата РК при поддержке Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации организовала и на бесплатной основе провела в 2012 году 4 семинара для представителей некоммерческих организаций республики:

– 29 марта более 80 представителей общественных организаций Республики Карелия стали участниками обучающего семинара-тренинга для некоммерческих организаций. Тренинг под названием **«Продвижение общественных интересов посредством реализации социальных проектов»** был подготовлен

и проведён членом Общественной палаты Российской Федерации, директором тренингового агентства «Новая жизнь» А. Н. Арбузовым. Участники тренинга узнали, что такое «социальное проектирование» и как с помощью «социального проекта» можно решать важные и насущные проблемы общества, стать посредником между государством и населением, расширяя публичное пространство политики. Тренер посвятил время и тому, как построить взаимоотношения представителей НКО с бизнесом, помогая выявлять и предотвращать нефинансовые риски и создавать положительный имидж компании, предприятия.



Участники обучающего семинара-тренинга «Продвижение общественных интересов посредством реализации социальных проектов»



Обучающий семинар-тренинг «Продвижение общественных интересов посредством реализации социальных проектов»

– 28–29 мая состоялся семинар-тренинг по теме «**Эффективный PR и информационное обеспечение гражданских инициатив**», который проводил В. Э. Гуринович — кандидат экономических наук, член совета директоров ассоциации некоммерческих организаций ДАНКО, тренер-консультант ООО «Consulting

Systems». За два дня активной работы представители НКО не только получили теоретические знания, но и в ходе практических занятий под руководством тренера разработали стратегии PR кампаний по важным общественным проблемам. Каждый участник тренинга получил пакет методических материалов.



Участники семинара-тренинга «Эффективный PR и информационное обеспечение гражданских инициатив»

– 23 августа более 50 представителей НКО стали участниками семинара **«Особенности бухгалтерского учёта и налогообложения в некоммерческих организациях»**, который провёл П. Ю. Гамольский — председатель Клуба бухгалтеров и аудиторов некоммерческих организаций, руководитель отдела аудита некоммерческих организаций Аудиторской компании «АУДИТАЛЛ». Ведущий рассказал о принципах и преимуществах упрощённой системы налогообложения в НКО и порекомендовал общественным организациям нашей республики, которые эту систему ещё не используют, задуматься о переходе к ней. Особое внимание было уделено вопросам изменения законодательства в данной сфере. Например, обсуждался Федеральный закон «О бухгалтерском учёте», вступающий в силу с 1 января 2013 года.



Семинар «Особенности бухгалтерского учёта и налогообложения в некоммерческих организациях»

– 21 декабря состоялся информационно-методический семинар **«Мобилизация ресурсов для НКО: возможности Интернета (Интернет-фандрайзинг)»**. **«Подкастинг для НКО»**. Заявленную Программу реализовывал А. В. Зверев — эксперт Общественной палаты РФ, преподаватель факультета журналистики МГУ им. Ломоносова, эксперт АНО «Корпорация радио», эксперт и автор «Портала-НКО», директор по развитию ООО «Пи. Ар. Крафт». На данном семинаре представители НКО открыли для себя ещё одну актуальную возможность Интернета для популяризации деятельности своих некоммерческих организаций, когда автор рассказал слушателям об особенностях и технологиях Онлайн-фандрайзинга.



Информационно-методический семинар «Мобилизация ресурсов для НКО: возможности Интернета (Интернет-фандрайзинг)». «Подкастинг для НКО»

30 марта 2012 года в Петрозаводске проходил гражданский форум **«Общество и власть: сотрудничество и взаимопонимание»**, организаторами которого выступили Государственный комитет Карелии по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями и Общественная палата Республики Карелия.

В форуме принимали участие представители исполнительной и законодательной власти республики, органов местного самоуправления, бизнеса, общественных организаций из разных городов и районов Карелии.

С докладом о роли Общественной палаты Республики Карелия в развитии гражданского общества выступила Н. И. Вавилова. В докладе она остановилась на том, как организовать эффективное взаимодействие общества и власти в современных условиях, как убедить, что содержательный и конструктивный диалог сторон гражданского общества позволит лучше решать насущные проблемы республики и страны в целом.



Гражданский форум «Общество и власть: сотрудничество и взаимопонимание».
Зал Законодательного Собрания Республики Карелия

21 апреля в г. Кондопога состоялся **Форум неправительственных организаций Кондопожского муниципального района**. Две переговорные площадки — «Сферы сотрудничества и взаимодействия в молодёжной политике, в реализации проектов спортивной и патриотической направленности» и «Взаимодействие с неправительственными организациями в реализации социально значимых программ и проектов для людей старшего возраста» — вели члены Общественной палаты РК Р.Г. Голубев и А.В. Лопаткина соответственно (*подробнее в разделах 3.2.1. и 3.2.5.*).

Комиссии Общественной палаты в 2012 году подготовили и провели **Общественные слушания**:

27 февраля по вопросу «Адаптация предприятий Республики Карелия к условиям ВТО». Ответственным организатором выступила комиссия ОП РК по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства под руководством Ю.И. Пономарёва (*подробнее в разделе 3.2.6.*).

13 апреля по теме: «Безопасность пешехода в современном обществе» для старшеклассников и студентов профтехучилищ была организована социально-ролевая игра и общественные слушания, которые готовила комиссия ОП РК по вопросам социального развития, председатель А.В. Лопаткина (*подробнее в разделе 3.2.5.*).

17 апреля на тему «Повышение роли аттестации рабочих мест по условиям труда как основы профилактики производственной заболеваемости». Данное мероприятие также было проведено комиссией под председательством А.В. Лопаткиной (*подробнее в разделе 3.2.5.*).

18 октября по обсуждению проекта региональной Стратегии действий в интересах детей в Карелии на 2012–2017 годы совместно с Министерством здравоохранения и социального развития, Министерством образования и культуры РК

при информационной поддержке Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. В мероприятии приняли участие более 250 человек. Его организовала и провела комиссия ОП РК по вопросам образования и науки, председатель А. Ф. Титов (*подробнее в разделе 3.2.3.*).

В течение года членами Общественной палаты проводились **приёмы граждан**, в том числе выездные — в г. Лахденпохья, г. Сортавала, г. Кондопога, г. Сегежа, в ходе которых представители палаты проводят юридические консультации, помогают в оформлении и сборе документов.

В канун Нового года, 21 декабря, состоялась встреча **Главы Республики Карелия А. П. Худилайнена с Общественной палатой Республики Карелия**, в ходе которой была представлена информация об основных мероприятиях Общественной палаты РК в 2012 году. Также членами Общественной палаты Главе РК были заданы вопросы и озвучены проблемы, волнующие жителей республики.



Рабочая встреча Главы Республики Карелия А.П. Худилайнена
и членов Общественной палаты Республики Карелия

Внимание Главы РК было обращено на необходимость продолжить традицию финансовой поддержки лучших проектов социально ориентированных НКО. Члены ОП РК акцентировали внимание на необходимости содействовать продвижению принципов корпоративной социальной ответственности на предприятиях Карелии, обсудили с руководителем республики проблему обеспечения жильём молодых специалистов бюджетной сферы в отдалённых районах республики с целью привлечь молодые кадры и др. Одним из предложений было проведение Общественных слушаний по разъяснению новых правил расчёта коммунальных услуг и возможности контроля за действиями коммунальных

организаций в связи с постоянным увеличением платы на общедомовые нужды и непрозрачностью начисления платежей за коммунальные услуги.

По каждому вопросу члены Общественной палаты получили подробные ответы Главы республики с обозначением конкретных шагов и мер, предпринимаемых Правительством Карелии в решении каждого из обозначенных вопросов.

Ранее, 21 сентября 2012 года, состоялось расширенное заседание Общественной палаты Республики Карелия, на которое были приглашены все члены Общественной палаты, представители научных кругов, эксперты. В заседании также приняли участие: первый заместитель Главы Карелии А. В. Чаженгин, руководитель Администрации Главы В. Г. Баев, заместитель министра экономического развития С. Н. Мануйлов, ректор Петрозаводского госуниверситета А. В. Воронин, директор института экономики КарНЦ РАН А. И. Шишкин, Главный учёный секретарь Президиума КарНЦ РАН Ю. В. Савельев, проректор ПетрГУ И. Р. Шегельман и другие.



Участники расширенного заседания Общественной палаты Республики Карелия по обсуждению проекта «Основные направления социально-экономической политики Правительства Республики Карелия на период до 2017 года»

В повестке дня значился один вопрос: обсуждение проекта «Основные направления социально-экономической политики Правительства Карелии на период до 2017 года», который в начале сентября 2012 года представил жителям республики Глава Карелии А. П. Худилайнен.

Члены Общественной палаты, предварительно обсудив данный документ с представителями общественных организаций, экспертами, внесли ряд конкретных предложений и в данный документ и будущую Концепцию социально-экономического развития республики.

Открытое, гласное обсуждение важнейших проблем экономического и социального развития республики, повышения качества жизни населения, учёт общественного мнения при принятии важных решений для жизни и развития республики органами государственной власти является основой доверия населения к региональной власти.

3.2. Работа комиссий Общественной палаты Республики Карелия

3.2.1. Отчёт комиссии по вопросам гражданского общества и межнациональных отношений



Е. Г. Гнётова

В составе комиссии 4 человека: председатель — Е. Г. Гнётова, члены комиссии: Г. А. Буйвидайте, А. А. Макаров, З. И. Строгальщикова.

Работа комиссии в 2012 году была обращена на содействие дальнейшему развитию институтов гражданского общества и межнациональных отношений в Республике Карелия.

Комиссия решала задачи совершенствования правовой основы деятельности институтов гражданского общества; повышения компетенций представителей некоммерческих объединений граждан; создания условий для роста правовой и гражданской культуры социально ориентированных НКО; системного внедрения социально ориентированных проектов для обеспечения прав социально уязвимых слоёв населения, активное привлечение НКО к выработке проектов, направленных на помощь инвалидам, престарелым людям, на решение других социально важных проблем общества; поддержки, выдвижения и популяризации гражданских инициатив, имеющих республиканское значение и направленных на реализацию конституционных прав и законных интересов граждан и общественных объединений Республики Карелия; поддержки социального предпринимательства.

Для решения задач, поставленных перед комиссией, проводились различные мероприятия, в том числе с привлечением представителей гражданского общества Республики Карелия.

27 июня 2012 года член комиссии А. А. Макаров, представители Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации, Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ приняли участие в видеоконференции, организованной Министерством экономического развития РФ и Высшей школой экономики по вопросам повышения квалификации представителей НКО, сотрудников муниципальных и государственных органов власти, занимающихся взаимодействием с НКО.

Главной темой для дискуссии на видеоконференции стало предстоящее обучение представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, а также сотрудников муниципальных и государственных органов власти, занимающихся взаимодействием с НКО.

Для изучения правовых основ деятельности институтов гражданского общества и организации более эффективной работы комиссии по совершенствованию поддержки некоммерческого сектора в Республике Карелия председатель комиссии Е. Г. Гнётова, наряду с другими членами ОП РК, в сентябре–октябре

2012 года проходила обучение в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

По окончании обучения, совместно с представителями СО НКО, был разработан проект социального инкубатора (по типу бизнес-инкубатора), который может являться региональным ресурсным инфраструктурным центром, позволяющим поддерживать социально ориентированные организации, социальное предпринимательство. Данный проект прошёл успешную защиту и был рекомендован комиссией для внедрения. Экспертом учебных проектов, представленных НКО в Карельском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, также выступал член комиссии А. А. Макаров¹.

В рамках направления по совершенствованию нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность институтов гражданского общества, в течение года к законотворческой работе привлекались как члены комиссии, так и представители институтов гражданского общества, независимые эксперты. Изучались и вносились предложения, связанные с правовыми нормами и механизмами, регламентирующие вопросы налогообложения некоммерческого сектора; совершенствованием процедур регистрации и ликвидации некоммерческих организаций. Комиссия активно включилась в работу по обсуждению законопроекта «Об общественном контроле в Российской Федерации». Были подготовлены и направлены в Общественную палату РФ предложения по совершенствованию данных законопроектов.

Председатель комиссии Е. Г. Гнётова приняла участие в обсуждении законопроекта **«Об основах общественного контроля в РФ»**, состоявшемся 3 ноября 2012 года на совместном пленарном заседании Общественной палаты РФ и Совета общественных палат России. По результатам участия в совещании был подготовлен и 16 ноября 2012 г. проведён «круглый стол» для представителей НКО Республики Карелия, где общественности был представлен законопроект «Об основах общественного контроля в РФ». Е. Г. Гнётова подготовила презентацию законопроекта, изложив концепцию, цели и задачи, формы и механизмы контроля, права и обязанности субъектов и объектов контроля, ответственность должностных лиц за воспрепятствование общественному контролю. Члены комиссии высказали свои предложения к законопроекту. Так, А. А. Макаров предложил разработать положение, касающееся работы электронной площадки в Интернет-пространстве как наиболее эффективного способа включения людей в деятельность по общественному контролю.

На «круглом столе» также выступили представители органов власти Республики Карелия и НКО, высказавшие свои замечания и предложения к данному документу. По итогам «круглого стола» составлена резолюция, в которой выражено общее мнение участников мероприятия: «Общественный контроль общества над деятельностью власти необходим. Общество должно располагать

¹ http://www.opkarelia.ru/news/184-news_29_09_12.html

современными и эффективными инструментами независимого контроля. Законопроект «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» представляет собой документ, регламентирующий отношения в сфере общественного контроля. Он направлен на реализацию положений статьи 32 Конституции РФ, гарантирующей право граждан Российской Федерации на управление делами государства, и позволит консолидировать общество путём широкого вовлечения граждан в процессы принятия, исполнения и корректирования управленческих решений органов власти. Вместе с тем законопроект требует доработки». Все прозвучавшие предложения были оформлены и направлены в Общественную палату РФ и учтены при доработке законопроекта «Об основах общественного контроля в РФ»¹.

Члены комиссии принимали участие, а также были организаторами мероприятий, целью которых является развитие и укрепление сотрудничества государственных органов и гражданских институтов.

21 апреля 2012 года на **Форуме неправительственных организаций** (г. Кондопога), который был посвящён 5-летию создания Совета НПО Кондопожского муниципального района, обсуждались механизмы взаимодействия неправительственных организаций с органами местного самоуправления и государственной власти, а также пути и возможности сотрудничества и диалога в условиях малого города.

На Форуме работали различные диалоговые площадки, где обсуждались реализация социально-значимых программ и проектов для людей старшего поколения; сотрудничество в сфере молодёжной политики и реализации проектов спортивной и патриотической направленности; поддержка гражданских инициатив в развитии межкультурного диалога, мира и согласия².

22 мая 2012 года председатель комиссии Е. Г. Гнётова принимала участие в Форуме «**Социокультурный код многонациональной России**» в качестве эксперта. Работа этого мировоззренческого Форума была направлена на знакомство участников с российской культурно-исторической традицией, установление системы эффективных контактов и развитие всесторонних общественных отношений молодёжи г. Петрозаводска, создание молодёжной среды общения на основе развития традиций межкультурного взаимопонимания.

Работа площадок была посвящена взаимодействию молодёжи с бизнесом, с представителями власти, с представителями разных конфессий. Участники искали ответы на вопросы: каким потенциалом обладает дружба народов в экономическом развитии современной России, как дружба народов влияет на развитие общественных отношений, каким образом социально значимая деятельность религиозных организаций влияет на формирование нравственных установок молодёжи и как сохранить этнокультурное достояние многонациональной России.

¹ http://www.opkarelia.ru/news/204-news_16_11_12.html

² http://www.opkarelia.ru/news/141-news_21_04_12.html

25 мая 2012 года председатель комиссии Е. Г. Гнётова приняла участие в **«Социальном форуме по устойчивому развитию»** (Общественная палата РФ, Москва), который проводился в преддверии Конференции ООН «РИО +20», где были представлены Доклад ООН «От перехода к преобразованию: устойчивое и инклюзивное развитие в Европе и Средней Азии», Доклад ЮНЕП по «зелёной экономике». Суть докладов — анализ развития региона постсоветского блока и предложения поставить в основу государственной политики комплексный подход к социальному равенству, экономическому росту и защите окружающей среды.

Директор Института устойчивого развития Общественной палаты РФ В. Захаров отметил, что «Россия сегодня среди стран, для которых устойчивое развитие особенно актуально. Предложения от Института устойчивого развития Общественной палаты РФ вошли в национальный доклад России к Конференции ООН «РИО+20». Одно из предложений — принятие «Хартии Земли», которая после доработки могла бы быть принята мировым сообществом в качестве этического кодекса для обеспечения устойчивого развития на планете». Захаров также подчеркнул важность адаптации принципов «зелёной экономики» в регионах России, что подразумевает экологизацию производства и потребления.

На заседании Совета Общественной палаты РК были обсуждены предложения Социального форума, информация форума доведена до некоммерческих экологических организаций, при этом отмечено, что принципы «зелёной экономики» должны стать приоритетом развития Карелии и существенную роль в реализации данных принципов будут играть институты гражданского общества республики¹.

8 августа 2012 года члены комиссии приняли участие в **«Дне активной жизненной позиции»**, проходившем в рамках IV Международного молодёжного форума «Гиперборея-2012». На встрече с молодёжными лидерами Секретарь ОП РК Н. И. Вавилова и председатель комиссии Е. Г. Гнётова рассказали о целях, задачах и принципах работы Общественной палаты Карелии, о возможностях и формах участия молодёжи в общественной жизни Республики Карелия, познакомили участников Форума с проектом федерального закона «Об общественном контроле». Целью встречи было также обсуждение понятия «Активная гражданская позиция». Диалог получился интересным. Юные участники форума задавали вопросы о механизмах работы Общественной палаты, активно высказывали свои предложения о видах общественной деятельности, которая необходима в республике, делились собственными инициативами и идеями.

В конце беседы участники форума сами определили, что в основе понятия «активная гражданская позиция» находится главное слово — Гражданин, а сущность понятия «активная гражданская позиция» — быть неравнодушным, активно выражать свою позицию, быть компетентным, ответственным за свои слова и действия².

¹ http://www.opkarelia.ru/news/152-news_25_05_12.html

² http://www.opkarelia.ru/news/174-news_08_08_12.html



Занятие по программе дня «День активной жизненной позиции» на площадке IV Международного молодёжного форума «Гиперборея-2012» проводит Н.И. Вавилова

14 ноября 2012 года открылась научно-практическая конференция **«Толерантность: искусство жить вместе»**. Организаторами конференции выступили Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации и Карельский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Участниками конференции были студенты и преподаватели Карельского филиала РАН-ХиГС, представители органов власти и некоммерческих организаций Карелии. Е. Г. Гнётова выступила с докладом на секции «Опыт сетевого взаимодействия социально-ориентированных НКО», рассказав об опыте и результатах взаимодействия Общественной палаты РК с региональными общественными организациями¹.

Серьёзным вкладом в расширение взаимодействия органов государственной власти и общественности стало создание Общественных советов при большинстве региональных министерств и ведомств, а также при органах муниципальной власти. Советы позволили мобилизовать усилия общественности для выработки рекомендаций в различных областях деятельности соответствующих органов управления, в осуществлении функций общественного контроля.

Члены комиссии также вошли в состав различных Общественных советов и приняли участие в их работе.

6 июня 2012 года председатель комиссии Е. Г. Гнётова принимала участие в работе Общественного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по РК на тему **«Эффективность участия институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности органов государственной власти»**. На заседании были заслушаны выступления временно исполняющего обязанности начальника отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления О. А. Беспалой «Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции» и директора Некоммерческого партнёрства

¹ <http://petrozavodsk.bezformata.ru/listnews/nko-prohodivshaya-v-ramkah-nauchno/8143990/>

«Карельский ресурсный центр общественных организаций» Н. Г. Оськина «Общественный контроль как инструмент противодействия коррупции». По результатам обсуждения было принято решение организовать разъяснительный семинар для руководителей некоммерческих организаций по практике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

24 октября 2012 года на расширенном заседании Общественного совета при Главе Республики Карелия по профилактике экстремистской деятельности выступила член комиссии З. И. Строгальщикова с докладом по вопросу обсуждаемой Стратегии государственной национальной политики РФ. Она представила всестороннюю оценку проекта, а также внесла предложения и поправки в данный документ.

12 ноября 2012 года проводилось заседание Общественного совета при Министерстве финансов РК, на котором обсуждался проект бюджета республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. С информацией об основном финансовом документе Карелии выступила заместитель министра финансов С. В. Алексеева. Члены Общественного совета обсудили проект бюджета на предстоящее трёхлетие. Председатель комиссии Е. Г. Гнётова отметила важность социальной направленности бюджета. В. Исаков, заместитель председателя Общественного совета, обратил внимание на создание инвестиционного фонда, который будет способствовать, по его мнению, привлечению инвестиций в экономику республики и её развитию. Члены Общественного совета предложили ряд рекомендаций к законопроекту¹.

13 ноября 2012 года в Законодательном собрании РК прошли публичные слушания по проекту регионального бюджета на 2013 год. Председатель комиссии Е. Г. Гнётова высказала своё отношение к параметрам главного финансового документа республики, отметив «что сложный для формирования бюджет сохранил социальную составляющую. В проекте предусмотрены повышения зарплат работникам бюджетной сферы, увеличены средства на меры социальной поддержки, увеличены расходы на лекарственное обеспечение людей с онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом, на обеспечение школьными завтраками детей из малоимущих семей, предусмотрены средства на выплаты семьям в случае рождения третьего ребёнка». В своём выступлении она также отметила важную новацию для местных бюджетов — замену 50% дотаций на дополнительный норматив по отчислению НДФЛ, предположив, что данное решение повысит ответственность муниципальных образований за формирование собственной налоговой базы².

В качестве эксперта по экономическим вопросам на слушаниях с предложениями выступил Ю. И. Пономарёв (*подробнее в разделе 3.2.6.*).

¹ http://www.opkarelia.ru/news/203-news_13_11_12.html и <http://petrozavodsk.bezformata.ru/listnews/odobril-proekt-trehletnego-byudzheta/7777894/>

² <http://rk.karelia.ru/blog/sohranili-sotsialku/>

5 декабря 2012 состоялось заседание Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, которое было посвящено итогам реализации проектов и мероприятий в рамках Региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Карелии за 2012 год и перспективам их поддержки в 2013 году. В работе Совета от Общественной палаты РК принимали участие Е. Г. Гнётова, Е. И. Аксентьева, З. И. Строгальщикова и А. А. Макаров. По итогам работы заседания были выработаны рекомендации по реализации мероприятий программы в 2012 году, определены приоритетные направления поддержки институтов гражданского общества Карелии на 2013 год.

В течение года члены комиссии неоднократно принимали участие в заседаниях Комитетов Законодательного Собрания РК.

Отдельное направление работы членов комиссии — внесение предложений и поправок к проектам нормативно-правовых документов и действующего законодательства Республики Карелия по вопросам ведения комиссии. Председатель комиссии Е. Г. Гнётова подготовила и внесла предложения по совершенствованию системы распределения средств государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, которые были рассмотрены на Совете Общественной палаты РК.

Членами комиссии были также подготовлены и внесены предложения к разделу 3.5. проекта «Основные направления социально-экономической политики Правительства Республики Карелия на период до 2017 года», которые были озвучены 21 сентября 2012 года на расширенном заседании Общественной палаты Республики Карелия. Е. Г. Гнётова предложила привлекать социально-ориентированные НКО к участию в госзакупках в части оказания социальных услуг населению, создать механизмы разукрупнения лотов при проведении конкурсов на право заключения государственных контрактов по оказанию услуг социального характера.

Также было предложено включить представителей гражданского общества в состав конкурсных и аттестационных комиссий для повышения объективности и прозрачности отбора лиц для замещения должностей государственной гражданской службы.

Рассматривая вопросы имущественной поддержки социально ориентированных НКО, Е. Г. Гнётова в качестве альтернативы имущественной поддержке СО НКО, закреплённой в федеральном законе, предложила рассмотреть возможность внедрения в республике Социального инкубатора, который мог бы стать региональным ресурсным инфраструктурным центром, позволяющим поддерживать социально-ориентированные организации и социальное предпринимательство в республике. А. А. Макаров предложил создать при органах местного самоуправления «Советы по взаимодействию с НКО» для обсуждения важнейших решений, принимаемых в районах республики. Кроме того, А. А. Макаров

предложил разработать на региональном уровне систему поощрения института социальных СМИ и мероприятий, направленных на формирование позитивного отношения к общественно полезной деятельности и популяризации лучших социальных практик и проектов НКО Карелии¹.

На встрече представителей Общественной палаты РК с Главой Карелии А. П. Худилайненем 21 декабря 2012 года Е. Г. Гнётова предложила продолжить традицию премирования лучших проектов социально ориентированных НКО Карелии, напомнив, что в 2012 году впервые были объявлены Гранты Главы РК для НКО. В День Республики Карелия, 8 июня 2012 года, победителям были вручены сертификаты. Также она обратила внимание на просьбу представителей общественности включить активных членов НКО и представителей Общественной палаты РК в состав конкурсных комиссий. Это необходимо для осуществления общественного контроля за соблюдением законности и интересов общественных организаций при проведении конкурсных процедур по выделению средств республиканского бюджета социально ориентированным НКО Карелии².

Следует отметить, что все значимые законопроекты, принятые или опубликованные в течение 2012 года, проходили процедуру общественных обсуждений на различных площадках при участии членов комиссии ОП РК.

Осознавая важность развития различных форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, члены комиссии в течение 2012 года вели активную работу по организации информационной, консультационной и методической поддержки социально ориентированных организаций некоммерческого сектора, реализующих проекты в сфере социальной защиты населения, а также способствовали продвижению и эффективному взаимодействию институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления.

Члены ОП РК приняли участие в разработке, реализации и контроле целевой финансовой поддержки социально ориентированных НКО Республики Карелия (предоставление субсидий из бюджета республики в рамках грантового Фонда Главы РК). От комиссии в конкурсном отборе НКО на предоставление грантов Главы Республики Карелия участвовала Е. Г. Гнётова. На конкурс от некоммерческих организаций поступило 12 заявок. По итогам заседания конкурсной комиссии победителями признаны: КРОО «Живая деревня» (проект «Повышение качества жизни сельских жителей старшего возраста в деревнях и посёлках Олонецкого района через обучение, общение и социально значимую деятельность»), КРОО «Молодёжь Калевальского района» (проект «Фестиваль молодёжи севера Карелии «Мы — соседи»), Общественная организация женщин Кондопожского района «Современницы» (проект «Янишполе: первый шаг к красоте»).

¹ http://www.opkarelia.ru/news/180-news_21_09_12.html

² http://www.opkarelia.ru/news/214-news_21_12_12_.html и http://www.oprf.ru/about/interaction/region_chambers/431/1543/newsitem/20102

Для оказания различных форм и видов финансовой поддержки СО НКО города Петрозаводска был создан региональный общественный Фонд «Петрозаводск». На презентации Фонда от Общественной палаты Карелии с приветственным словом выступила Е. Г. Гнётова. Она подчеркнула, что «Формирование Фонда местных сообществ актуально в настоящее время. Одним из наиболее наглядных инструментов прозрачности деятельности Фонда будет выступать конкурсная система грантовых программ, благодаря которой будет легко выявить наиболее востребованные обществом инициативы, а также легко контролировать расходование средств на реализацию того или иного проекта»¹.

Члены комиссии также участвовали в заседаниях Фонда «Петрозаводск» и в подготовке конкурсной документации для поддержки некоммерческого сектора города Петрозаводска. В частности, члены комиссии разработали проект документации первого конкурса «Сделай город чистым» в сфере создания благоприятных условий для проживания на территории города и привлечения внимания горожан к соблюдению чистоты и сохранению «лица» столицы республики. Конкурс проводился в течение июля-августа 2012 года. Победителем был признан экологический проект «Карельской ассоциации молодёжи» — «Чистый район — чистый город»².

6 июня 2012 года член комиссии Г. А. Буйвидайте участвовала в презентации социально ориентированных проектов национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Республики Карелия, посвящённой Дню Республики Карелия и Дню России.

4 ноября 2012 года Е. Г. Гнётова выступила с приветственным словом на презентации проектов **КРОО «Содружество народов Карелии»**. Торжественная встреча «В гостях у Содружества» была приурочена к празднованию Дня народного единства и проводилась при поддержке Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. В мероприятии приняли участие члены организаций из Петрозаводска и районов Карелии, представители общественных организаций-партнёров «Содружества», представители органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В течение 2012 года Общественная палата РК провела **цикл семинаров** для некоммерческих организаций Карелии. Члены комиссии принимали активное участие в подготовке обучающих семинаров, оказывая организационную, информационную и техническую поддержку мероприятий. Пострелизы мероприятий опубликованы на сайте Общественной палаты Республики Карелия³ (*подробнее в разделе 3.1.*).

¹ http://opkarelia.ru/news/169-news_06_07_12.html

² http://nkokarelia.info/index.php?Itemid=1&id=524&option=com_content&task=view

³ http://www.opkarelia.ru/news/134-news_29_03_12.html

http://www.opkarelia.ru/news/153-news_28_05_12.html

http://www.opkarelia.ru/news/175-news_23_08_12.html

http://opkarelia.ru/news/212-news_21_12_12.html

В план работы комиссии на 2012 год было включено новое направление — поддержка социального предпринимательства в Республике Карелия. Данная деятельность важна для развития республики, поскольку «социальное предпринимательство» как новый вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, предприятий малого бизнеса комбинирует лучшие практики некоммерческого сектора с бизнес-технологиями. Социальный предприниматель выполняет социальную и экономическую функцию. А это помощь государству в решении проблем социального обслуживания населения, создании новых рабочих мест и обеспечении занятости населения, наполнении бюджета, что способствует развитию тех территорий, где ведут свою деятельность социальные предприятия.

Комиссия взяла на себя подготовку и проведение секции **«Социальное предпринимательство. Проблемы и перспективы»** в рамках конференции «Малый и средний бизнес Республики Карелия», которая проводилась 27 ноября 2012 года. В программе секции были представлены доклады Д. А. Осиной, руководителя департамента благотворительных и социальных проектов Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» (г. Москва) по теме «Российские практики социального предпринимательства: отбор проектов, поддержка проектов, перспективы развития»; Т. А. Бурмистровой, директора Благотворительного фонда «Навстречу переменам» (г. Москва) по вопросу «Технологии поддержки социальных предпринимателей». Опыт предприятий, направленных на оказание социальных услуг, представили карельские предприятия ООО «Тайто», ООО «Елизаветинский центр», ООО «Гармония». Тема секции вызвала большой интерес среди участников конференции. Как организатор секции председатель комиссии Е. Г. Гнётова подвела итог работы. Общий вывод работы секции вошёл в резолюцию конференции «Малый и средний бизнес Республики Карелия»¹.



Работа секции «Социальное предпринимательство: проблемы и перспективы»

¹ http://www.opkarelia.ru/news/207-news_27_11_12.html

Члены комиссии оказывали информационную поддержку и принимали участие в открытии социально ориентированного предприятия «Гармония», созданного по гранту региональной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия на период до 2014 года», а также в рамках региональной программы поддержки занятости населения (создание рабочих мест для трудоустройства людей, имеющих инвалидность), которое состоялось 1 ноября 2012 года. В церемонии открытия участвовали Секретарь Общественной палаты Н. И. Вавилова и председатель комиссии Е. Г. Гнётова.

Поддержка социального предпринимательства, малого бизнеса, поощрение социальной ответственности бизнеса, поиск путей к созданию условий для развития и софинансирования социально значимых проектов как важного фактора развития общества были в фокусе работы комиссии в течение всего 2012 года. Активно велась работа по созданию долгосрочных устойчивых механизмов партнёрства «власть — общество», для чего использовались различные диалоговые площадки.

3.2.2. Отчёт комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды



Е. И. Аксентьева

В составе комиссии 4 человека: председатель — Е. И. Аксентьева, члены комиссии: В. А. Игнатович, И. С. Косенков, Л. Л. Леонтьук.

В течение 2012 года комиссия работала по плану, утверждённому на заседании комиссии и на заседании Совета Общественной палаты Республики Карелия. Председатель комиссии участвовала во всех заседаниях Совета ОП РК.

Члены комиссии и их помощники принимали активное участие в мероприятиях, организуемых Общественной палатой и её комиссиями.

31 января 2012 года члены комиссии были участниками семинара «О предоставлении социальных услуг и дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан г. Петрозаводска», проводимого Управлением социальной защиты Петрозаводского городского округа.

2 февраля Е. И. Аксентьева приняла участие в передаче «Вчера, сегодня, завтра» в прямом телевизионном эфире на телеканале «ГНТ» по вопросам здравоохранения.

Помощники председателя комиссии С. В. Горанская и С. А. Крылусова, являясь членами Общественного совета при Управлении Госнарконтроля по РК, принимали активное участие в его заседаниях. 20 апреля в рамках проведения очередного заседания указанного Общественного совета состоялась научно-практическая конференция «Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и профилактика незаконного оборота наркотиков в учреждениях высшего образования», на которой С. В. Горанская

выступила с докладом **«Новый этап в профилактической работе по злоупотреблению психоактивными веществами среди подростков и молодёжи»**.

17–18 мая 2012 года в Таврическом дворце Санкт-Петербурга проводился V Невский международный экологический конгресс **«Экологическая основа устойчивого развития»**, где в работе «круглого стола» «Экологическая политика и гражданское общество» приняла участие С. А. Крылусова. В рамках пленарных заседаний и тематических «круглых столов» конгресса участники обсудили вопросы развития международного сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности, совершенствования законодательства по охране окружающей среды, рационального использования водных ресурсов и безопасной утилизации отходов, формирования экологической культуры населения.



Невский международный экологический конгресс, г. Санкт-Петербург

23 мая 2012 года представители комиссии участвовали в научно-практической конференции **«Внедрение стандартов оказания медицинской помощи в рамках реализации программы модернизации здравоохранения Республики Карелия на 2011–2012 годы»**, участники конференции внесли предложения в адрес Министерства здравоохранения и социального развития РК по дальнейшему совершенствованию проводимой работы внедрения стандартов стационарной медицинской помощи.

14 июня 2012 года в рамках международной конференции «Хронические неинфекционные заболевания — проблемы состояния здоровья населения: от знания к действию» на секции **«Первичная профилактика употребления алкоголя и наркотиков среди подростков»** опытом работы поделилась С. А. Крылусова. В выступлении был поставлен акцент на развитие мотивации к здоровому образу жизни в молодёжной среде.

Также члены комиссии приняли участие в III Международном конгрессе учителей физической культуры **«Здоровье в школы»**, проходившем в г. Петрозав-

водске 27–30 июня 2012 года, на котором с сообщением **«Пропаганда здорового образа жизни на уроках физкультуры»** выступила С. В. Горанская.

15 августа 2012 года на Координационном совете при Главе Республики Карелия по реализации приоритетного проекта по реформированию системы здравоохранения в Российской Федерации на территории Республики Карелия председатель комиссии Е. И. Аксентьева поддержала предложение о проведении мониторинга по реализации Программы модернизации здравоохранения в нашем регионе. Также было предложено провести социологический опрос населения о доступности и качестве оказания медицинской помощи с его последующим обсуждением на общественных слушаниях.

25 сентября 2012 года члены комиссии и специалисты государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Городская детская больница» приняли участие в работе заседания Коллегии Министерства здравоохранения и социального развития РК по вопросам профилактической работы неинфекционных заболеваний в Республике Карелия. С. А. Крылузова выступила с докладом **«Роль Центра здоровья для детей и «Клиник, дружественных к молодёжи» в системе профилактики неинфекционных заболеваний детей и подростков»**.

В решении Коллегии было отмечено о необходимости взаимодействия учреждений здравоохранения Республики Карелия всех уровней и Центров здоровья по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, выявление ранних и скрытых форм заболеваний, в том числе социально значимых, выявление и коррекция факторов риска неинфекционных заболеваний. Опыт работы «Клиники, дружественной к молодёжи» по профилактике неинфекционных заболеваний среди детей и подростков был рекомендован для распространения в республике.

21 сентября 2012 года на расширенном заседании Совета Общественной палаты по обсуждению проекта «Основные направления социально-экономической политики Правительства Республики Карелия на период до 2017 года», а затем 17 октября на заседании Общественного совета по вопросам здравоохранения при Министерстве здравоохранения и социального развития РК при обсуждении проекта Концепции социально-экономического развития Карелии Л. Л. Леонтьук и Е. И. Аксентьева изложили свои предложения.

В соответствии с предъявленными требованиями комиссией был подготовлен информационный материал по вопросам модернизации здравоохранения в республике и реализации политики сбережения населения. Информация направлена в адрес организационного комитета III Социального форума России «Новая социальная политика России. Точки роста», который должен был проводиться в Москве 27–28 сентября 2012 года. Мероприятие было перенесено на более поздние сроки (24 декабря состоялась IV Всероссийский фестиваль социальных программ «Содействие», направленный на выявление лучших проектов социально ориентированных НКО), и в этой связи, к сожалению, не представилось возможным принять в нём участие.

27 сентября 2012 года в Москве на Общественных слушаниях **«Роль региональных общественных палат в решении актуальных проблем здравоохранения. Практический опыт»**, которые организовывала Комиссия Общественной палаты РФ по контролю за реформой и модернизацией здравоохранения, с докладом выступила Е. И. Аксентьева. В докладе были рассмотрены вопросы отношений государства и гражданского общества к медицинской профессии, в т.ч. престижности выбора данной специальности на современном этапе.

5 октября 2012 года в Москве проводился **Первый Национальный съезд врачей Российской Федерации**, где также с докладом **«Гражданское общество. Роль Общественной палаты в решении проблем в здравоохранении»** выступила Е. И. Аксентьева. В работе съезда приняли участие более 5 тысяч 700 делегатов: врачи из всех регионов России государственной и частной систем здравоохранения, руководители регионального здравоохранения, заместители руководителей регионов по социальной политике, ведущие учёные и преподаватели медицинских вузов, представители профсоюза медицинских работников. На съезде обсуждались вопросы о роли профессионального врачебного сообщества в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, вопросы профессиональной подготовки и кадровой политики в здравоохранении, этический кодекс российского врача.

18 октября 2012 года состоялись Общественные слушания по проекту **«Стратегия действий в интересах детей в Республике Карелия на 2012–2017 годы»**. При подготовке к слушаниям комиссия участвовала в работе площадки на базе ГБУЗ РК «Городская детская больница», где внесла ряд предложений в данный проект. Предложения также готовили волонтеры Центра медико-социальной профилактики «Клиники, дружественной к молодёжи» и ГБУЗ РК «Городская детская больница». Обсуждались вопросы демографии в Республике Карелия, состояние здоровья детей и подростков и др.

20 ноября 2012 года члены комиссии работали в составе выездной рабочей группы по совершенствованию работы воспитательного учреждения закрытого типа ГСУВУ РК «Спецшкола № 8» (*подробнее в разделе 3.3*).

В течение года представители комиссии участвовали в работе Общественных советов, заседаний, «круглых столов» Законодательного Собрания Республики Карелия; в совещаниях, конференциях, встречах, которые организовывали органы исполнительной власти республики и общественные организации, если темы, предлагаемые к рассмотрению, касались содержания деятельности комиссии.

Члены комиссии работали с обращениями граждан. За отчётный период были рассмотрены жалобы пациентов по отказу в госпитализации, фельдшера здравпункта одной из городских поликлиник о необходимости увеличения заработной платы работникам здравпунктов, о предоставлении льготных лекарственных препаратов пенсионерам и пр. (по этическим соображениям ситуации не конкретизируются).

Кроме того, совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия и территориальным Фондом обязательного

медицинского страхования, которым комиссия направляла запрос, в августе 2012 года было проверено соответствие нормативно-правовых актов Российской Федерации нормативно-правовым актам, действующим в Республике Карелия, по вопросам Региональной программы модернизации здравоохранения. Информация направлена Председателю Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Н. А. Дайхесу.

Также комиссия подготовила и направила письмо-обращение к депутату Государственной Думы Российской Федерации В. Н. Пивненко о доработке законопроекта «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», подготовленного Министерством здравоохранения РФ в Государственную Думу. Обращение комиссии было поддержано. Комитету по охране здоровья Государственной Думы дано поручение подготовить законопроект с учётом всех поступивших предложений.

3.2.3. Отчёт комиссии по вопросам образования и науки



А. Ф. Титов

В составе комиссии 3 человека: председатель — А. Ф. Титов, члены комиссии: Р. Г. Голубев, Л. А. Осипенко.

В течение 2012 года комиссия работала по плану, утверждённому Советом Общественной палаты РК. Все мероприятия, запланированные на 2012 год, выполнены.

Основными формами работы в деятельности комиссии были: заседания (Совет палаты и пленарные заседания ОП РК); участие в организации и проведении различных мероприятий по профилю деятельности комиссии; участие в работе органов представительной (Законодательное Собрание РК) и исполнительной власти (республиканские министерства и комитеты, их коллегии и совещательные органы); работа с законопроектами РФ и РК; сбор и анализ информации, касающейся положения дел в образовании и науке.

14 февраля 2012 года председатель комиссии А. Ф. Титов участвовал в заседании Общественного экологического совета при Правительстве РК, на котором обсуждались вопросы развития сети особо охраняемых природных территорий регионального значения и охраны лесов Карелии от пожаров.

16 февраля член комиссии Р. Г. Голубев принял участие в церемонии награждения лучших студентов КГПА, на которой были вручены Благодарственные письма Общественной палаты РК за активную гражданскую позицию.

21 марта А. Ф. Титовым проведено заседание Общественного совета при Главе РК по профилактике экстремистской деятельности, посвящённое разработке системы мер, направленных на формирование толерантности населения к прибывающим в Карелию переселенцам (в целях реализации Программы Республики Карелия по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2011–2012 годы).

23 марта член комиссии Л. А. Осипенко приняла участие в семинаре МБОУ «Гимназия» на тему **«Инновационный потенциал гимназии как средство реализации Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»**. В семинаре приняло участие около 100 человек из 8 районов и 2 городов Карелии. В рамках семинара прошли открытые уроки, внеурочные занятия и мероприятия.

29–30 марта член комиссии Р. Г. Голубев участвовал в работе Гражданского форума «Общество и власть: сотрудничество и взаимопонимание», проходившего в Законодательном Собрании РК.

Также Р. Г. Голубев был модератором одной из переговорных площадок **«Сферы сотрудничества и взаимодействия в молодёжной политике, в реализации проектов спортивной и патриотической направленности»** в рамках Форума неправительственных организаций Кондопожского муниципального района, который проводился 21 апреля.

Председатель комиссии А. Ф. Титов 4 мая участвовал в обсуждении вопросов экологического воспитания и просвещения в Карелии (в т.ч. роль общественных экологических организаций в экологическом просвещении населения РК), возможных путей восстановления и экологической реабилитации водных объектов в РК на заседании Общественного экологического совета при Правительстве РК. На данном мероприятии также было рассмотрено обращение к Главе Республики Карелия о необходимости образования национального парка «Ладожские шхеры».

В заседании Совета при Главе РК по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, которое проводилось 31 мая, принял участие Р. Г. Голубев.

В период проведения ЕГЭ на территории Республики Карелия ОП РК была **организована работа общественных наблюдателей на некоторых пунктах проведения ЕГЭ**. По итогам участия членов палаты в качестве общественных наблюдателей сформированы некоторые рекомендации по усовершенствованию процедуры проведения экзамена для слепых и слабовидящих обучающихся:

1. Брайлевские КИМы повторять (дублировать) в плоско-печатном варианте (на случай опечатки в брайлевском тексте).
2. Высылать пробные брайлевские КИМы (в первую очередь по русскому языку, математике, биологии).
3. Увеличить время на проведение ЕГЭ по русскому языку со слепыми обучающимися с 1,5 часов хотя бы до 2 часов, т.к. много времени занимает процедура снятия текста с прибора, проверка, закрепление чистого листа, особенно если выполняются все задания вплоть до сочинения.

Данные рекомендации были направлены председателю комиссии по развитию образования Общественной палаты РФ Я. И. Кузьминову для дальнейшего обращения в Министерство образования и науки РФ и Рособрнадзор.

6 июня член комиссии Р. Г. Голубев в качестве общественного наблюдателя участвовал в работе «круглого стола», посвящённого обсуждению проблем, возникающих у слепых и слабовидящих учащихся при сдаче ЕГЭ.

Кроме того, Р. Г. Голубев участвовал в работе жюри:

- конкурса проектов «Активное поколение», организованном Архангельским Центром социальных технологий «Гарант» при финансовой поддержке Благотворительного фонда «Ладога»;
- конкурсного отбора негосударственных некоммерческих организаций на предоставление субсидий из бюджета РК для реализации проектов (программ, мероприятий) в сфере государственной молодёжной политики;
- проводящего конкурсного отбора НКО для предоставления субсидий из бюджета РК в рамках реализации Региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в РК на 2011–2013 годы, организованного Министерством по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму РК.

В рамках республиканской августовской (28 августа) конференции работников образования активно участвовала в обсуждении проекта Положения о конкурсном назначении руководителей образовательных учреждений член комиссии Л. А. Осипенко.

30 августа состоялся расширенный Совет Общественной палаты РК, рассмотревший инициативу Президента РФ В. В. Путина по формированию общественных советов при органах государственной власти, а также механизмах их формирования. По результатам обсуждения было принято предложение А. Ф. Титова о целесообразности формирования двух типов общественных советов:

1) Общественный совет, состоящий из представителей общественных организаций (не включающий в себя профильных специалистов) и выполняющий, прежде всего, функции контроля и своеобразного «заказчика» на различные виды государственных услуг;

2) Экспертный (общественный) совет, состоящий из учёных и экспертов, являющихся специалистами по профилю данного органа государственной власти с задачей осуществлять экспертизу наиболее важных государственных решений и документов и участвовать (при необходимости) в их подготовке. Данное предложение направлено не только на усиление контроля за действием органов власти, но и на повышение качества государственного управления.

На расширенном заседании Правительства РК «Об основных направлениях социально-экономической политики Правительства Республики Карелия на период до 2017 года», которое состоялось 7 сентября, выступил Р. Г. Голубев. В своём выступлении он обратил внимание республиканской власти на проблемы молодого поколения. По его словам, главным критерием, позволяющим комплексно оценить будущее республики, должно стать снижение оттока молодых людей из Карелии. Для этого необходимо сконцентрироваться на развитии образования, создании новых рабочих мест, повышении доступности жилья и создании условий для самореализации в регионе.

Также Р. Г. Голубев принимал участие в заседаниях Комитета по образованию, культуре, спорту и молодёжной политике Законодательного Собрания РК, Совета молодых учёных и специалистов РК.

21 сентября в ПетрГУ на расширенном заседании Общественной палаты Республики Карелия обсуждался проект «Основных направлений социально-экономической политики Правительства РК на период с 2013 по 2017 г.». Наряду с другими членами Общественной палаты РК, экспертами и членами Правительства РК в заседании участвовали члены комиссии.

18 октября в Петрозаводске прошли Общественные слушания по обсуждению проекта региональной **«Стратегии действий в интересах детей в Карелии на 2012–2017 годы»**, работу мероприятия координировали А. Ф. Титов и Н. И. Вавилова.



Ведут Общественные слушания А.Ф. Титов и Н.И. Вавилова

В зале филармонии собрались представители общественных организаций и органов исполнительной и законодательной власти, члены Общественной палаты Карелии, педагоги, врачи, родители, все те, кто хотел внести свои предложения в этот важный документ, направленный на создание комфортной, доброжелательной и безопасной для жизни детей среды.

С предложениями и замечаниями выступили представители общественных организаций республики, работающие с детьми и семьёй. Высказывались предложения, направленные на поддержку семей, находящихся в сложной жизненной ситуации, на усиление качества предоставляемых услуг, на введение механизмов общественного контроля за исполнением уже принятых законов, связанных с материнством, правами детей-сирот и молодых семей. Предлагалось направить внимание на духовно-нравственное воспитание детей. Участники слушаний обратили внимание на необходимость мотивации к здоровому образу жизни, усиление борьбы с употреблением алкоголя и табакокурения.

Все предложения, сформулированные в ходе Общественных слушаний, были направлены в рабочую группу по разработке Стратегии. После обсуждения и доработки проект «Стратегии действий в интересах детей в Карелии на 2012–2017 годы» был рассмотрен на заседании Правительства республики.



Участники Общественных слушаний по обсуждению проекта региональной «Стратегии действий в интересах детей в Карелии на 2012–2017 годы»

24 октября А.Ф. Титов провёл очередное расширенное заседание Общественного совета при Главе Республики Карелия по профилактике экстремистской деятельности, на котором обсуждался подготовленный рабочей группой Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям проект **«Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации»**, а также проект **Комплексных мер по профилактике экстремизма в РК на 2013–2015 годы**. В мероприятии приняли активное участие представители ОП РК. Своим мнением о данном документе поделилась З.И. Строгальщикова, председатель комиссии Общественной палаты РК по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, развития культуры и искусства.

В ноябре члены комиссии приняли активное участие в работе «круглого стола», посвящённого обсуждению законопроекта «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», организованного Общественной палатой РК.

3.2.4. Отчёт комиссии по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, развития культуры и искусства



З. И. Строгальщикова

В составе комиссии 4 человека: председатель — З.И. Строгальщикова, члены комиссии: Л.Л. Леонтьук, П.Г. Микшиев, А.Ф. Титов.

Все члены комиссии в течение года принимали активное участие в работе Общественных советов и консультативных органов:

- В Консультативном совете по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями и национально-культурными автономиями при Министерстве РК по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями и средствами массовой информации

- В Совете представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия
- В коллегии Министерства культуры Республики Карелия
- В Консультативном комитете финно-угорских народов, в качестве координатора от народов Северо-Запада России работала председатель комиссии З. И. Строгальщикова

Также за отчётный период председатель комиссии приняла участие в съездах, конференциях, в работе коллегиальных органов министерств и ведомств.

В данном отчёте обозначены наиболее значимые мероприятия, которые непосредственно связаны с направлением работы комиссии. Это участие:

- в обсуждении статьи В. В. Путина «Самоопределение русского народа — это полиэтническая цивилизация, скреплённая русским культурным ядром», опубликованной в «Независимая газета» 23.01.2012 года. Представлен комментарий к статье¹;
- в Международной конференции «Коренные народы, бизнес и окружающая среда» 9 февраля 2012 г., город Киркенес (Норвегия);
- во II Съезде коренных народов Баренцева региона, проходившем 10 февраля 2012 года (г. Киркенес, Норвегия). Информация о мероприятиях Съезда была размещена на сайте Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Сотрудничество коренных народов в Баренцевом регионе: новые возможности»².

Делегация Общества вепсской культуры приняла участие в названных мероприятиях. Следует напомнить, что с 2005 года в Карелии стала действовать своя региональная программа «Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия», в реализации мероприятий которой общественность принимает активное участие.



Делегаты Общества вепсской культуры
на II Съезде коренных народов Баренцева региона

¹ Газета «Мой Петрозаводск», рубрика «Ответ на национальный вопрос», 30 января 2012 г.

² Подробнее по ссылке <http://www.raipon.info/component/content/article/1-novosti/2810-2012-02-24-11-28-32.html>

Председатель комиссии З. И. Строгальщикова выступала с сообщениями:

- на коллегии Государственного комитета Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями по теме: «Об укреплении сотрудничества между национальными общественными организациями и Госкомнацем РК по вопросам государственного регулирования межнациональных отношений» (29 мая 2012 г.)
- на «круглом столе» по вопросу «Карелия в истории российской государственности», посвящённом 1150-летию зарождения российской государственности и Дню Республики Карелия. Мероприятие проходило в Национальном музее Республики Карелия (5 июня 2012 г.)
- на семинаре школы общественной дипломатии «Международное движение финно-угорских народов как фактор сотрудничества России и Европейского Союза» в рамках реализации проекта республиканской молодёжной общественной организации «Nuori Karjala» — «Молодая Карелия», поддержанного Фондом поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова и Консультативным комитетом финно-угорских народов) по теме «История, развитие, проблематика и институты финно-угорского движения» (15 октября 2012 г., г. Петрозаводск)
- на «круглом столе» «Региональные и глобальные возможности международного участия коренных финно-угорских народов: возможности влияния НПО на глобальную повестку дня, участие в принятии решений» по теме «Баренцево-Евро-Арктическое сотрудничество и коренные народы» (16 октября 2012 г., г. Петрозаводск)

Кроме того, З. И. Строгальщикова приняла участие в подготовке и проведении:

- межрегиональной конференции «Вепсы: история и современность (к 1150-летию зарождения российской государственности)», которая состоялась 10 июня 2012 года в селе Винницы Подпорожского района Ленинградской области
- IV Всемирного конгресса финно-угорских народов (г. Шиофок, Венгрия), где была избрана председателем редакционной комиссии по подготовке итоговой резолюции конгресса (4–8 сентября 2012 г.). По итогам работы конгресса подготовлена информация для Информационного вестника № 45 (659) Ассоциации КМН СС И ДВ
- научно-практической конференции «Православие в вепском краю». (сентябрь 2012 г., г. Петрозаводск)

Наряду с другими членами ОП РК З. И. Строгальщикова активно участвовала в обсуждении проекта «**Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации**» на внеочередном расширенном заседании Общественного совета при Главе Республики Карелия по профилактике экстремистской деятельности 24 октября 2012 года. Заключение по данному проекту документа

опубликовано на нескольких сайтах, в том числе на сайте Общественной палаты РК http://www.opkarelia.ru/news/195-news_24_10_12.html, сайте Общественной палаты Российской Федерации. <http://www.oprf.ru> и на других Интернет-ресурсах: http://www.oprf.ru/about/interaction/region_chambers/431/1543/newsitem/19509

3.2.5. Отчёт комиссии по вопросам социального развития



А. В. Лопаткина

В составе комиссии 5 человек: председатель — А. В. Лопаткина, члены комиссии: Е. И. Аксентьева, И. С. Косенков, А. В. Пахомов, А. Л. Топин.

В течение года все члены комиссии принимали участие в мероприятиях общественных организаций, в заседаниях комитетов Законодательного Собрания РК, участвовали в заседаниях Республиканской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Координационного совета по охране труда при Правительстве РК, межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и других, активно пользовались правом вносить предложения, проводить экспертизу проектов нормативно-правовых документов и действующего законодательства Республики Карелия по вопросам ведения комиссии.

В частности, члены комиссии приняли участие в Общественном Совете при Государственном комитете РК по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике 03.02.2012 года, на котором обсуждались вопросы модернизации инфраструктуры ЖКХ. Тема заседания: «**Модернизация инфраструктуры ЖКХ**». Были рассмотрены следующие актуальные для социально-экономического развития республики и повышения качества жизни населения вопросы: энерго-сбережение, как инструмент управления; перспективы модернизации источников теплоснабжения Республики Карелия с переводом на местные виды топлива; модернизация системы водоснабжения и водоотведения в г. Петрозаводске; реализация долгосрочной целевой программы строительства объектов теплоснабжения на территории Северного Приладожья в Республике Карелия; перспективы и проблемы развития малой гидроэнергетики в республике Карелия.

20.03.2012 года председатель комиссии А. В. Лопаткина приняла участие в заседании постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему «Социальная защищённость граждан Союзного государства».

Члены комиссии входят в Общественные советы министерств и ведомств. В течение года А. В. Пахомов принимал участие в заседаниях Общественного совета при Государственном комитете РК по ЖКХ и энергетике. А. В. Лопаткина участвовала в заседаниях Общественного совета при Министерстве труда и занятости в РК и в заседаниях Общественного совета при Государственном комитете по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд. Также члены комиссии принимали активное участие в заседаниях рабочих групп по подготовке Общественных слушаний, «круглых столов».

Например, А. Л. Топин, А. В. Пахомов, А. В. Лопаткина участвовали в подготовке и проведении общественных слушаний по вопросу безопасности пешеходов, которые состоялись 13 апреля 2012 года. Комиссия и Управление ГИБДД МВД по Республике Карелия провели со старшеклассниками и студентами образовательных учреждений социально-ролевую игру — Общественные слушания на тему **«Безопасность пешехода в современном обществе»**, целью которых является повышение безопасности участия пешеходов в дорожном движении. Мероприятие было организовано совместно с Министерством образования Республики Карелия и Объединением организации профсоюзов. В общественных слушаниях приняли участие представители Законодательного Собрания РК, Администрации Петрозаводского городского округа.



А. Л. Топин обращается к участникам ролевой игры «Безопасность пешехода в современном обществе»

В результате обсуждений старшеклассники и студенты предложили разные интересные решения проблемы. Вот лишь некоторые из них:

- пешеходные переходы, разметка должны немного возвышаться над уровнем основной дороги. Пешеходный переход должен быть вымощен из морозоустойчивого, нескользящего цветного материала красного и белого цвета
- обязательно нужно обустраивать пандусы — для передвижения инвалидов и мам с колясками
- сделать «зебру» разноцветной как радуга предложила одна школьница, объяснив это тем, что «на такой зебре можно начинать учить детей переходить дорогу, и ребёнку будет интересно пройтись по «радуге», а не переходить в запретном месте»
- до и после пешеходного перехода ребята предложили изменить лампы в фонарях уличного освещения на красные или ярко-зелёные — так водители смогут издалека увидеть, что приближаются к пешеходному переходу

- внедрить фото-видео-фиксацию на пешеходных переходах для осуществления контроля за пропуском пешеходов водителями. Это предложение было поддержано практически всеми участниками мероприятия

В ходе Общественных слушаний молодёжь сама заявила о желании внести свой вклад в безопасность дорожного движения и согласилась принять участие в дежурстве на пешеходных переходах. Обобщённые предложения, сформированные по итогам работы секций, оформлены в виде рекомендаций по повышению безопасности движения пешеходов и направлены в органы законодательной, исполнительной власти и органы местного самоуправления. С рекомендациями можно ознакомиться на сайте Общественной палаты РК по ссылке: http://www.opkarelia.ru/news/139-news_13_04_12.html.

17 апреля 2012 года в рамках проводимой в Республике Карелия «Недели охраны труда» состоялись подготовленные комиссией по социальным вопросам Общественной палаты РК и Объединением организаций профсоюзов РК при участии Министерства труда и занятости РК общественные слушания на тему **«Повышение роли аттестации рабочих мест по условиям труда, как основы профилактики профессиональной заболеваемости и производственного травматизма»**. В слушаниях приняли участие члены Общественной палаты РК, представители профсоюзов Карелии, специалисты Министерства труда и занятости РК, Государственной инспекции труда в РК, ГУ Регионального отделения фонда социального страхования РФ по РК, представители промышленных предприятий и бюджетных организаций Карелии.

Об актуальности обозначенной темы в своём вступительном слове рассказал собравшимся министр труда и занятости Республики Карелия И. С. Скрыников. Он подчеркнул, что в центре государственной политики в России находится человек, качество и уровень жизни которого обеспечивается трудом. Создание достойных условий труда в модернизируемой экономике — вот главная цель, осуществить которую можно только совместными усилиями власти, работодателей и общественности.

Заместитель председателя Объединения организации профсоюзов РК, председатель комиссии по вопросам социального развития Общественной палаты РК А. В. Лопаткина сообщила, что участие общественности в работе по обеспечению гарантий и защитных механизмов, предусмотренных российским законодательством, позволяет трудящимся более активно и результативно отстаивать свои права. В частности, в соответствии с трудовым законодательством на профсоюзы возложены контрольные функции, в рамках которых действуют институты уполномоченных по охране труда на рабочих местах. Основным инструментом реализации гарантий безопасного труда является социальное партнёрство, которое непосредственно в организациях налаживается на основе коллективных договоров.

В общественных слушаниях принял участие председатель республиканского профсоюза работников жизнеобеспечения, член Общественной палаты РК

А. В. Пахомов, в чью организацию входят эти первички. О конкретных примерах нарушения трудового законодательства в области обеспечения безопасности на рабочем месте рассказал участникам слушаний член Общественной палаты РК, внештатный технический инспектор Федерации независимых профсоюзов России А. Л. Топин.

В процессе обсуждения участники общественных слушаний пришли к выводу, что в обществе должна культивироваться идея безопасного труда через мотивацию самих работников. Начиная со школьной скамьи, с учёбы в профессиональных колледжах, техникумах, вузах необходимо прививать будущим работникам культуру безопасного труда. Чтобы любой гражданин, приходя в поисках работы на предприятие или в учреждение, первым делом поинтересовался: аттестовано ли его будущее рабочее место, с какими профессиональными рисками ему придётся столкнуться?

По итогам общественных слушаний были приняты рекомендации (сайт Общественной палаты РК, раздел «Документы»).



Участники слушаний «Повышение роли аттестации рабочих мест по условиям труда как основы профилактики производственной заболеваемости»

21 апреля 2012 года в г. Кондопога состоялся **Форум неправительственных организаций Кондопожского муниципального района**, котором приняли участие Н. И. Вавилова, А. В. Лопаткина, Р. Г. Голубев, Е. Г. Гнётова. Целью Форума являлось обсуждение путей развития механизмов взаимодействия неправительственных организаций с органами местного самоуправления и государственной власти, определение дальнейших путей сотрудничества и конструктивного диалога в условиях малого города.

Участниками Форума стали представители некоммерческих организаций, Совета НПО, молодёжных, ветеранских, национально-культурных объедине-

ний, государственных и муниципальных учреждений, бизнеса, органов местного самоуправления, а также активные горожане и жители района.

Члены Общественной палаты были модераторами на двух переговорных площадках. Так, А. В. Лопаткина руководила работой площадки **«Взаимодействие с неправительственными организациями в реализации социально значимых программ и проектов для людей старшего возраста»**. В ходе дискуссии на данной площадке были выработаны рекомендации, которые презентовала А. В. Лопаткина¹.

В рамках переговорных площадок организаторы Форума обсудили проблемы и перспективы деятельности Совета НПО, возможные механизмы поддержки неправительственных организаций, развития сотрудничества с органами власти, бизнесом и местным сообществом, партнёрского взаимодействия с НКО Республики Карелия и России.

По итогам Форума были выработаны общие рекомендации в адрес Правительства РК, органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления.

Подробнее о работе Форума НПО Кондопожского района можно ознакомиться в материале «Мы готовы к диалогу и сотрудничеству» по ссылке http://amsu.kondopoga.ru/new/all_news/18743.html.

Председатель комиссии А. В. Лопаткина была включена в состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в 2012–2014 годах.

Приказом Государственного комитета Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями от 05.05.2012 № 116 в Состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в 2012–2014 годах вошли также члены Общественной палаты РК Н. И. Вавилова, Е. Г. Гнётова.

А. В. Лопаткина и Р. Г. Голубев приняли участие в работе конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора социальных проектов «Активное поколение» для некоммерческих организаций, учреждений и инициативных групп граждан Архангельской области и Республики Карелия (под эгидой Министерства здравоохранения и социального развития РК). 13 июня 2012 года был завершён приём заявок на конкурс социальных проектов «Активное поколение» от организаций Республики Карелия. Всего было подано 27 заявок.

Конкурсный отбор состоялся в рамках реализации Региональной программы поддержки социально ориентированных НКО в Республике Карелия на 2011–2013 годы. Заявки на участие в конкурсном отборе представили 19 некоммерческих организаций, 9 из которых признаны победителями. Общий объём финансовых средств, утверждённый министерством для этих целей, составляет 1,3 млн рублей.

¹ http://www.opkarelia.ru/news/141-news_21_04_12.html

1 августа 2012 года А. В. Лопаткина приняла участие в работе «круглого стола» **«Развитие социально-трудовых отношений и реализации социальных проектов на предприятиях Северо-Запада»**. В работе «круглого стола» участвовали депутат Госдумы В. Н. Пивненко, член Общественной палаты РФ В. Л. Белозёров, председатель ОО «Профсоюзы Карелии» И. С. Косенков.

На заседании были рассмотрены вопросы: о путях развития социальной инфраструктуры по оздоровлению работников предприятий на основе государственно-частного партнёрства с привлечением средств хозяйствующих структур (санаторий «Марциальные воды»); о поддержке в решении вопроса о компенсации расходов сотрудников ОАО «РЖД» на организацию отдыха и оздоровления детей за счёт регионального бюджета Республики Карелия; о поддержке инвестиционного проекта строительства Физкультурно-оздоровительного центра в Республике Карелия на основе концессионного соглашения с НПФ «Благосостояние».

А. В. Лопаткина и А. В. Пахомов подготовили свои предложения в Концепцию социально-экономического развития Республики Карелия до 2017 года¹.

13 декабря 2012 года А. В. Пахомов принял участие в работе Всероссийского совещания **«Жилищное просвещение и общественный контроль в сфере ЖКХ»**, состоявшемся в Москве, которое было организовано Комиссией по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике Общественной палаты РФ, а также в первом заседании Рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ.

В течение года члены комиссии проводили приёмы граждан. Были рассмотрены обращения по вопросу содействия в решении жилищного вопроса; по вопросу отказа администрации Пряжинского национального муниципального района в предоставлении земельного участка для содержания и эксплуатации бани, расположенной в д.Сямозеро; по вопросу реализации прав гражданки г. Костомукша в соответствии с ФЗ «О ветеранах» и др. (по этическим соображениям не называем заявителей). По обращению руководителей Карельской республиканской организации ООИ Всероссийское общество слепых и Петрозаводского предприятия «Онеготара» было подготовлено письмо Председателю ЗС РК В. Н. Семёнову. По каждому обращению заявителям подготовлены и даны ответы.

А. В. Лопаткиной и А. Л. Топиным проводились выездные приёмы граждан, в том числе — в г. Лахденпохья, г. Сортавала, г. Кондопога, г. Сегежа, в ходе которых представители палаты давали юридические консультации, помогали в оформлении и сборе документов.

¹ http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2012/10/1010_11.html

3.2.6. Отчёт комиссии по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства



Ю. И. Пономарёв

В составе комиссии 5 человек: председатель — Ю. И. Пономарёв, члены комиссии: С. А. Абдрашитов, Р. Г. Голубев, А. А. Макаров, А. Л. Топин.

В течение 2012 года работа комиссии проводилась по различным направлениям.

Среди них реализация рекомендаций «круглого стола» Общественной палаты РК по вопросу **«О проекте Стратегии-2020 «Новая модель роста — новая социальная политика»** (от 15.12.2011 года), которые подготовлены с учётом особенностей республики.

Члены комиссии участвовали в формировании в республике новой посткризисной экономической и социальной политики, которая соответствовала бы стоящим перед республикой вызовам. Министерству экономического развития РК после принятия Стратегии-2020 было рекомендовано внести соответствующие изменения в Стратегию, Программу и Концепцию социально-экономического развития Республики Карелия.

27 февраля 2012 года Общественная палата РК и Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) РК провели общественные слушания по вопросу **«Адаптация предприятий Республики Карелия к условиям ВТО»**.

Рассмотрев изучаемый вопрос, участники слушаний пришли к выводу, что присоединение России к ВТО — сложный процесс. Его результатом должно стать полноценное участие России в системе мировой торговли, реализация преимуществ международного разделения труда и кооперации, совершенствования экономического сотрудничества со странами мира.

В связи с подготовкой Республики Карелия к условиям членства России в ВТО участники предложили разработать перечень мероприятий для адаптации экономики республики к новым условиям внешнеэкономической деятельности.

Также было предложено принять ряд мер, необходимых для оценки реальных последствий присоединения России к ВТО для Республики Карелия; повышения конкурентоспособности экономики Республики Карелия; оптимизации структуры государственной поддержки отечественных производителей, повышения уровня информированности населения о ВТО, нормах и правилах этой организации.

Предложения по адаптации предприятий Карелии к условиям ВТО поступали в адрес организаторов мероприятия для обобщения и доработки рекомендаций с целью их дальнейшей отправки в Минэкономразвития России.

В мае 2012 года состоялся семинар, организованный Советом Министров Северных Стран по теме **«Потенциал развития приграничных территорий»**, на котором от Общественной палаты РК выступил председатель комиссии Ю. И. Пономарёв. В своём выступлении он отметил, что Карелия в качестве

приграничного региона обязана максимально использовать свои конкурентные преимущества. Приграничное положение и развитие международных транспортных коридоров дают республике серьёзные перспективы развития. Реализация этого преимущества должна проходить через развитие объектов транспортной, энергетической, пограничной и таможенной инфраструктуры.

Кроме того, Карелия в качестве приграничного региона обладает рядом особенностей: сильное влияние внешних факторов, транзитность и экспортная направленность экономики, приграничная торговля. Ю. И. Пономарёв предложил считать приоритетными направлениями: содействие развитию лесного и сельского хозяйства, научно-технической сферы, торговли и предпринимательства, охраны окружающей среды, спорта.

22 июня 2012 года Ю. И. Пономарёв выступил на парламентских слушаниях **«Участие институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции»**, состоявшихся в Совете Федерации.

Рассматривая обозначенный вопрос, выступающие говорили, что коррупция создаёт негативный имидж России в мировом сообществе и является угрозой безопасности Российской Федерации и что за последние годы был принят целый ряд законодательных актов по совершенствованию законодательства в сфере противодействия коррупции. Вместе с тем по-прежнему остаются нерешёнными ряд вопросов, касающихся создания условий для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней, формирования в обществе нетерпимого отношения к данному явлению.

Участники парламентских слушаний говорили о необходимости создания условий для поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции, а также о необходимости обеспечения безопасности лиц, информирующих о коррупционных правонарушениях.

В заключение были приняты рекомендации в адрес Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и институтов гражданского общества.

21 сентября 2012 года на расширенном заседании Общественной палаты был рассмотрен вопрос **«Об основных направлениях социально-экономической политики Правительства РК на период до 2017 года»**, где Ю. И. Пономарёв озвучил следующие предложения:

- для реализации основных направлений необходимо разработать антикризисную программу на 1–2 года, в которой определить сроки, силы и средства для реализации каждого мероприятия
- для контроля за реализацией антикризисной программы создать антикризисные штабы при Правительстве РК, на предприятиях и в районах республики
- ежемесячно обнародовать результаты совместной работы с целью создания доверия к органам власти, к бизнес-сообществу, возрождения социального оптимизма у населения



Свои предложения озвучивает Ю.И. Пономарёв

В ноябре 2012 года председатель комиссии выступил на общественных слушаниях по обсуждению проекта бюджета РК на 2013–2015 годы.

Среди основных путей повышения налогового потенциала Республики Карелия он выделил следующие:

- оздоровление экономики предприятий-налогоплательщиков, стабилизация их финансового состояния
- проведение эффективной региональной налоговой политики, направленной на увеличение собираемости налогов
- создание условий для развития малого бизнеса
- легализация теневой деятельности экономики
- жёсткое пресечение действий по умышленному уклонению от уплаты налогов

В ноябре 2012 года на заседании Законодательного Собрания РК от Общественной палаты РК в качестве эксперта по экономическим вопросам выступил Ю. И. Пономарёв. Как один из разработчиков Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на 2013–2017 годы, он высказал мнение, что Концепция соответствует предъявляемым к ней требованиям и может быть принята. В то же время реализация Концепции будет проходить в условиях стагнации экономики в Европе, что затруднит её исполнение. Вероятно, встретятся трудности в осуществлении «умеренно-оптимистического» варианта развития с темпами 3,5–4,5 процентов, скорее всего, необходимо было бы рассчитывать по «консервативному» варианту с темпами годового прироста ВВП 2,5–3,5 процентов.

Большое внимание комиссия уделяла **повышению уровня корпоративной социальной ответственности (КСО)** хозяйствующих субъектов, продвижению и популяризации международного стандарта ISO26000 с целью обеспечения рабочих мест, обеспечения экономической безопасности, сохранения природных

ресурсов и их экономии, противодействия коррупции. Ю.И. Пономарёв участвовал в ознакомительных семинарах в северных странах с целью изучения принципов КСО и их использования в Карелии.

В декабре 2012 года в Петрозаводске был проведён семинар на тему **«Практические предложения по созданию, исполнению, поддержанию и улучшению корпоративной социальной ответственности и координации с другими системами менеджмента»**. В своём выступлении на семинаре Ю.И. Пономарёв подчеркнул, что КСО осуществляется через регулярный диалог с обществом, являясь частью стратегического планирования и управления компаниями. Решения в области КСО принимаются всеми взаимосвязанными уровнями корпоративного управления: собственниками компаний, советами директоров, с учётом социальных и экономических последствий для компаний и общества. Фактически корпоративная социальная ответственность — это политика и реализация стратегии устойчивого развития компаний.

На состоявшемся в декабре Координационном совете Северо-Запада по предложению ОП РК в проект Стратегии развития Северо-Западного региона на 2013–2020 годы внесено предложение по продвижению КСО в северо-западных субъектах Российской Федерации.

3.2.7. Отчёт комиссии по вопросам соблюдения законности и правопорядка



А. А. Тайбаков

В составе комиссии 7 человек: председатель — А. А. Тайбаков, члены комиссии: Р. Г. Голубев, Р. Н. Дусаев, И. С. Косенков, А. В. Лопаткина, Ю. И. Пономарёв, А. В. Рузанов.

В 2012 году работа проводилась в соответствии с планами работы Общественной палаты РК и комиссии. Представители комиссии приняли активное участие во всех мероприятиях, которые организовывала и проводила Общественная палата РК.

На системной основе члены комиссии в течение года проводили приём граждан, оказывая бесплатную юридическую помощь малоимущим, многодетным жителям республики, пенсионерам и инвалидам.

Были подготовлены и проведены различные мероприятия.

6 марта 2012 года состоялся семинар **«Внутренние документы некоммерческих организаций как элемент правовой культуры»**, организаторами которого выступили Общественная палата Республики Карелия и НП «Юристы за гражданское общество». Выступление ведущего А. А. Тайбакова, председателя комиссии ОП РК по вопросам соблюдения законности и правопорядка, было посвящено вопросам необходимости повышения правовой культуры населения. Он рассказал участникам семинара о том, какие меры принимаются в Республике Карелия для оказания бесплатной юридической помощи незащищённым слоям населения, а также некоммерческим организациям.

В своей деятельности комиссия активно использует такую форму работы, как «круглые столы».

27 марта 2012 года на базе Северного филиала Российской правовой академии Министерства юстиции РФ комиссия провела «круглый стол» по вопросу **«Проблемы предупреждения наркомании в учебных заведениях высшего профессионального образования»**. В работе приняли участие руководители Управления госнаркоконтроля по РК, Министерства по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму РК, представители всех высших учебных заведений республики. По результатам этого мероприятия был издан сборник статей.

Член комиссии, руководитель межкомиссионной рабочей группы ОП РК по экспертной деятельности Р.Н. Дусаев, 10 апреля 2012 года участвовал в работе «круглого стола» на тему **«Актуальные проблемы развития институтов гражданского общества»**, который проводила Общественная палата РФ (г. Москва).

14 июня 2012 года для представителей некоммерческих организаций Общественная палата РК, НП «Юристы за гражданское общество» и Союз юристов Республики Карелия организовали и провели «круглый стол» на тему **«Влияние будущих изменений Гражданского кодекса на деятельность некоммерческих, в том числе благотворительных организаций»**. В ходе работы организаторы наглядно проинформировали представителей НКО о грядущих изменениях в Гражданском кодексе РФ, а также об их влиянии на деятельность гражданского сектора.



За «круглым столом» представители некоммерческих организаций

9 октября состоялся «круглый стол» на тему **«Волонтерство/добровольчество в контексте развития гражданского общества. О концепции проекта ФЗ «О добровольчестве»**, целью которого было обсуждение концепции указанного проекта федерального закона.

В работе приняли участие специалисты Управления Министерства юстиции РФ по РК, представители ряда общественных организаций нашей республики.

На обсуждение был поставлен вопрос о необходимости принятия данного закона на региональном уровне.

При подведении итогов участники подчеркнули практическую значимость проводимых мероприятий для деятельности организаций. Кроме того, было отмечено, что подобные встречи позволяют обмениваться опытом руководителям и бухгалтерам НКО, что полезно для установления связей внутри некоммерческого сектора региона.

29 октября 2012 года члены Общественной палаты РК, представители юридической общественности, сотрудники правоохранительных органов, учреждений Министерства юстиции РФ, судьи Верховного Суда РК приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции **«Преступная субкультура: криминологические и социально-правовые проблемы»**, которая подготовлена совместно с Российской правовой академией и её филиалами, Верховным Судом РК, Управлением Судебного департамента по РК. Участникам конференции было предложено 12 докладов учёных и практиков по заявленной проблематике.

27 ноября 2012 года члены комиссии участвовали в организации и проведении республиканской конференции **«Малый и средний бизнес Республики Карелия»**. Председатель комиссии А. А. Тайбаков возглавлял работу секции **«Особенности регулирования предпринимательской деятельности контрольно-надзорными органами»**.

4 декабря 2012 года председатель комиссии А. А. Тайбаков принял участие в международной конференции **«Свобода выражения мнений и судопроизводство»** (г. Куопио, Финляндия).

11 декабря 2012 года в рамках проведения «Дня юстиции» состоялась встреча общественности с руководством Управления Федеральной службы судебных приставов по РК (УФССП), Управления ФСИН по РК, Управления МЮ РФ по РК, Управления Судебного департамента по РК, Министерства юстиции РК.

21 декабря на встрече Главы Карелии А. П. Худилайна с членами Общественной палаты РК председатель комиссии А. А. Тайбаков передал подготовленные поправки в Закон РК **«Об Общественной палате Республики Карелия»**, предусматривающие увеличение численности членов Общественной палаты РК до 30 человек. Это обусловлено тем, что на сегодняшний день количественный состав ОП РК является самым малочисленным в Северо-Западном федеральном округе. Также он говорил о наделении Общественной палаты Республики Карелия правом законодательной инициативы. Данное право будет способствовать наиболее полной реализации задач по выдвижению и поддержке идущих «снизу» гражданских инициатив, имеющих региональное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений.

В течение года комиссия ОП РК по вопросам соблюдения законности и правопорядка активно взаимодействовала с рядом общественных организаций

и формирований, таких как Союз юристов РК; КРО Ассоциации юристов России; Общественным советом при Управлении Госнаркоконтроля по РК, который возглавляет председатель комиссии А. А. Тайбаков; Общественным советом УФССП по РК; Управления МЮ РФ по РК; Общественным советом Прокуратуры РК; Общественным советом МВД по РК, в состав которого входит А. В. Рузанов; Общественным советом УФСИН по РК.

Общественность республики в Квалификационной коллегии судей представляет А. А. Тайбаков.

Также активно члены комиссии ОП РК по вопросам соблюдения законности и правопорядка А. В. Рузанов и А. А. Тайбаков работали в составе комиссии по вопросам помилования Республики Карелия.

Комиссия по помилованию создана в Карелии более 10 лет назад, является консультативным органом, постоянно действующим на общественной основе, по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных. Среди функций комиссии — осуществление общественного контроля за исполнением на территории республики указов Президента РФ по вопросам помилования и за условиями содержания осужденных, подготовка предложений о повышении эффективности деятельности органов уголовно-исполнительной системы и социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

В отчётном году состоялось 12 заседаний комиссии, на которых рассматривались более 100 ходатайств, где члены Общественной палаты, входящие в её состав, приняли участие.

3.3. Взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией (ОНК) по Республике Карелия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания



А. В. Рузанов

Общественная наблюдательная комиссия (ОНК) по Республике Карелия была сформирована в сентябре 2009 года. Сегодня её работу осуществляет второй созыв, полномочия которого заканчиваются августе 2014 года. В действующем составе комиссии 7 человек, из которых четверо не имели ранее практического опыта работы по защите прав заключённых.

В соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» кандидатуры в члены ОНК были выдвинуты общественными организациями Республики Карелия, среди которых: КРОО «Родной город», КРО Общероссийской общественной организации «Российский красный крест», КРОО всестороннего содействия молодому поколению «Альбатрос», КРОО социальной, трудовой и духовно-психологической реабилитации «Дом трудолюбия Святого правед-

ного Иоана Кронштадтского». Председателем ОНК второго созыва является заместитель Секретаря Общественной палаты РК А. В. Рузанов.

Во всех учреждениях Республики Карелия, подконтрольных ОНК, в 2012 году была продолжена работа по обеспечению прав и защите законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Члены ОНК всесторонне анализировали состояние работы в данных учреждениях, совместно определяли конкретные меры по устранению имеющихся недостатков.

Как в предыдущий период, основной акцент в своей деятельности комиссия делала на работу с письмами, устными и письменными заявлениями и обращениями от граждан, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников, а также на незамедлительное реагирование и правовое разрешение конфликтных ситуаций, возникающих в подконтрольных учреждениях.

На территории Республики Карелия функционируют 7 учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС):

- исправительная колония строгого режима № 1 (п. Надвоицы) — для отбывания наказания мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы;
- лечебно-профилактическое учреждение № 2 (г. Медвежьегорск) — республиканская больница для стационарного лечения осужденных мужчин, отбывающих наказание в учреждениях УИС Республики Карелия;
- лечебное исправительное учреждение № 4 (п. Надвоицы) — для амбулаторного лечения мужчин, больных туберкулёзом лёгких, общего, строгого и особого видов режима с участком колонии-поселения для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы;
- исправительная колония общего режима № 7 (г. Сегежа) — для отбывания наказания мужчин (с локальным участком строгого вида режима, для лиц ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы);
- исправительная колония строгого режима № 9 (г. Петрозаводск) — для отбывания наказания мужчин, ранее не отбывавших наказание, с ПФРСИ (помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора) на охраняемой территории учреждения и участком колонии-поселения для лиц, впервые осужденных к лишению свободы;
- следственный изолятор № 1 (г. Петрозаводск);
- следственный изолятор № 2 (г. Сегежа).

В 2012 году члены ОНК 27 раз посетили учреждения УФСИН России по Республике Карелия, из них 18 были проведены совместно с членами Общественного совета УФСИН РФ по РК. Посещения организовывались с целью встреч с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными по их обращениям в адрес ОНК и осуществления контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Также представителями комиссии проведено 106 бесед с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, в ходе

которых основное внимание уделялось условиям содержания граждан, их медицинскому обеспечению, питанию, прогулкам, наличию литературы, жалобам на администрацию учреждения и т.д.

За отчётный период в адрес ОНК поступило более 150 письменных обращений от граждан только из учреждений, подведомственных УФСИН России по РК, которые были рассмотрены.

В своих заявлениях граждане сообщали о необоснованных, по их мнению, отказах: судов в удовлетворении ходатайств на условно-досрочное освобождение при положительной характеристике администрации учреждений, в освобождении от содержания под стражей по медицинским показаниям, а также о грубом отношении со стороны администрации, в том числе незаконном применении физической силы. Заявители обращались в ОНК с просьбами проверить условия содержания своих родственников, находящихся в исправительных учреждениях.

Внештатные ситуации, возникающие в системе УФСИН, требовали оперативного реагирования ОНК Республики Карелия. В качестве примера приведём одну из них.

Так, в апреле члены ОНК были проинформированы о происшествии в ИК-9. Информация была доведена непосредственно начальником УФСИН России по Республике Карелия А. В. Терехом. Он сообщил, что в исправительной колонии строгого режима № 9, дислоцирующейся в г. Петрозаводске, группа осужденных, содержащихся за нарушения режима в штрафном изоляторе, а также осужденных отряда со строгими условиями отбывания наказания, нанесла себе незначительные телесные повреждения демонстративного характера в виде порезов в области предплечья и живота.

Через несколько часов представители ОНК во главе с председателем А. В. Рузановым прибыли в указанное учреждение. На момент прибытия там уже находились Уполномоченный по правам человека в РК В. А. Шмыков и старший помощник Прокурора Республики Карелия А. А. Аверин.

Представители ОНК опросили осужденных, как совершивших, так и не совершавших акт членовредительства, просмотрели порядка 200 часов имеющихся записей камер видеонаблюдения.

В ходе данной проверки было установлено, что в ИК-9 за указанный период проводились четыре специальных мероприятия с участием сотрудников отряда специального назначения (ОСН) УФСИН, при проведении которых в отношении четырёх осужденных, содержащихся в штрафном изоляторе (ШИЗО) и помещениях камерного типа (ПКТ), были применены спецсредства.

Данные осужденные прибыли в ИК-9 из других мест заключения по статьям «убийство», «разбой», «бандитизм» и т.д. Двое из них поставлены на профилактический учёт как лица, склонные к дезорганизации нормальной деятельности учреждений, суициду и членовредительству.

Согласно записям камер видеонаблюдения после отбоя все осужденные штрафного изолятора, помещений камерного типа и отряда строгого условия

отбывания наказания (СУОН) спокойно легли спать. В период с 0 часов 06 минут до 0 часов 59 минут все осужденные встали, стали переговариваться через канализацию с другими камерами, трясти решётки, стучать в двери камер и стены, по батареям центрального отопления, совершать акт членовредительства лезвиями от одноразовых бритвенных станков, стеклом разбитых оконных форточек, кусками отбитого кафеля.

На записях видно, что в большинстве случаев порезы носят демонстративный характер, осужденные обильно смачивают их водой, имитируя большое количество крови, разбрызгивая её по стенам и полу.

Осужденные, находящиеся в отряде СУОН и совершившие акт членовредительства, проснулись от шума, доносившегося из штрафного изолятора, и тоже начали наносить себе порезы.

Здание, где расположены камеры изолятора и отряда СУОН, является типовым зданием общежития, поэтому осужденные без труда осуществляли голосовую связь с помощью системы канализации и стуками по трубам и батареям центрального отопления.

На следующий день во время проведения ужина 16 осужденных из числа совершивших акт членовредительства отказались от приёма пищи, передав сотрудникам администрации письменные заявления. Указанные действия были продолжением их акции. Ещё через сутки голодовку продолжили уже 11 человек. К обеду следующего дня голодовка была полностью прекращена.

В разговоре с членами ОНК осужденные сообщили, что акт членовредительства и голодовку они совершили в знак протеста против ввода ОСН УФСИН и его действий, отмечая при этом, что лично к ним физической силы не применялось (кроме четырёх осужденных, по которым УФСИН представил официальную информацию).

В беседах с членами ОНК без представителей УФСИН, некоторые осужденные рассказали, что данная акция была заранее спланирована, для этого проведена соответствующая подготовка, определены условные знаки и форма связи. Просмотр записей камер видеонаблюдения подтвердил данную информацию.

При анализе записей с видеокамер комиссию в первую очередь интересовали действия сотрудников учреждения и ОСН УФСИН.

Выяснилось, что по некоторым камерам записи хранятся не более четырёх дней. Поэтому подтвердить или опровергнуть слова осужденных, а также оценить действия сотрудников УФСИН в полной мере не представлялось возможным.

При просмотре записей в помещении ШИЗО, ПКТ обнаружено, что при проведении досмотра осужденных записывающая камера была поднята вверх, чтобы не фиксировать сам досмотр. После окончания досмотра камеру вернули в исходное положение.

Работу сотрудников учреждения в отряде СУОН общественной наблюдательной комиссии также не удалось проконтролировать. По словам сотрудника, отвечающего за видеоконтроль, «из-за технического сбоя при работе системы записи не сохранилось». Впоследствии, когда запись возобновилась, видеока-

мера показывала потолок помещения и только через несколько часов её вернули в исходное положение.

В результате проверки комиссия пришла к выводам, что акт членовредительства был заранее спланирован осужденными (со слов самих осужденных заблаговременно были приготовлены лезвия, отлажена межкамерная связь и договорённость с отрядом СУОН о совместных действиях). Цель проведения акции — давление на администрацию учреждения для послабления режима. Основным поводом совершения данной акции явились действия отряда специального назначения.

Применение сотрудниками ОСН УФСИН спецсредств было вызвано провокационными действиями осужденных, которые не имели при себе запрещённых предметов, но отказывались от проведения не полного обыска.

Данное событие стало возможным в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей рядом должностных лиц ИК-9 и управления УФСИН России по РК, что и позволило осуществить групповой акт членовредительства.

В ходе проверки выявлено нарушение сроков хранения записей и препятствие видеонаблюдению.

Начальником УФСИН России по РК и председателем ОНК по итогам проверки было проведено совместное совещание, где обсуждены выводы Общественной наблюдательной комиссии Республики Карелия по вышеизложенному факту, вопрос обоснованности применения физической силы и специальных средств со стороны сотрудников УИС, устранения причин, повлёкших членовредительство осужденных.

И такой пример оперативной, тщательной, профессиональной работы ОНК по имеющимся в их распоряжении фактам не единичен.

Неоднократно членам ОНК приходилось разбираться со сложными вопросами, касающимися отбывания наказания в учреждениях УФСИН России по РК граждан России из республик Чечни и Ингушетии. Получая запросы от руководителей правозащитных организаций, анализируя обращения родственников к Президенту Российской Федерации по фактам нарушения прав в учреждениях УФСИН России по РК, проводилась серьёзная работа по проверке фактов, содержащихся в этих обращениях, и обоснованности заявлений.

Так, в июле 2012 года в комиссию поступили обращения от председателя ОНК Чечни и руководителя представительства ПЦ «Мемориал» в г. Грозный об имеющихся фактах нарушения руководством учреждения ИК-9 прав заключённых в исполнении ими религиозных обрядов с началом месяца Рамадан. Это касалось 16 осужденных из Чечни и Ингушетии, незаслуженном водворении их в штрафной изолятор.

Комиссия незамедлительно выехала в учреждение и зафиксировала, что только 2 человека находятся в штрафном изоляторе, все остальные находились в отрядах колонии. В последующую неделю 8 из 16 осужденных написали отказ о нахождении в отряде и автоматически были помещены в штрафной изолятор.

Таким образом, информация о нарушении прав граждан поступила в ОНК раньше совершения самих событий. О данном факте комиссия сразу уведомила начальника УФСИН России по РК. Разбираясь с данными обращениями, члены ОНК 8 раз посетили ИК-9, провели по 2 беседы с каждым из 16 осужденных, выясняя причины их поведения.

Для разрешения данной ситуации председатель ОНК А. В. Рузанов провёл встречу с муфтием Республики Карелия, результатом которой стало записанное видеообращение муфтия с разъяснением правильного поведения верующего в условиях исправительного учреждения и недопустимости нарушений правил внутреннего распорядка.

В октябре 2012 года Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия посетил Карелию с целью ознакомления с условиями содержания осужденных — мусульман, уроженцев Республики Ингушетия, отбывающих наказание в ИК-9. В ходе встречи обсуждались вопросы исполнения религиозных обрядов осужденных-мусульман, отбывающих наказание в колониях. В обсуждении данных вопросов принял участие Имам в Республике Карелия. По итогам проведённой встречи была достигнута договорённость об обеспечении осужденных, исповедующих ислам, отбывающих дисциплинарное наказание в штрафном изоляторе и помещениях камерного типа, ковриками для исполнения молитв; проведения Имамом еженедельной молитвы с осужденными, исповедующими ислам. После проведения рабочей встречи Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия посетил ИК-9, где ознакомился с условиями содержания осужденных, помещениями отрядов, в которых они отбывают наказания. Были организованы встречи с уроженцами Республики Ингушетия. Замечаний по итогам посещения ИК-9 со стороны Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, как в адрес администрации учреждения, так и в адрес УФСИН, высказано не было.

Кроме того, в Карелии имеются и другие учреждения МВД, подконтрольные ОНК. Это 10 изоляторов временного содержания, 18 камер для административно-задержанных, а также камеры для административно арестованных и Центр временного содержания несовершеннолетних МВД России по РК.

В июне 2012 года ОНК была проведена плановая проверка изоляторов временного содержания в городах Кондопога, Медвежьегорск, Кемь, Беломорск, Костомукша, п. Лоухи.

Отмечено, что изоляторы временного содержания (ИВС) ОВД в п. Лоухи, г. Кондопоге, г. Кеми и г. Костомукша соответствуют предъявляемым требованиям.

В ИВС ОВД г. Беломорска и г. Медвежьегорска выявлены нарушения, связанные с отсутствием санпропускника с дезинфекционной камерой и душевыми, кладовых для хранения личных вещей задержанных, чистого и грязного белья, постельных принадлежностей, комнат для проведения свиданий. В г. Беломорске в камерах не установлены санитарные узлы, требуется проведение косметического ремонта в комнате для приёма пищи.

В ходе проверок установлено, что в основном условия содержания подозреваемых и обвиняемых соблюдаются, но в ОВД г. Беломорска, г. Кондопога, г. Медвежьегорска имеются проблемы по содержанию лиц, арестованных в административном порядке. Постельные принадлежности не выдаются. В камерах для содержания административно арестованных ОВД г. Беломорска и г. Медвежьегорска на стенах «шуба» отсутствуют спальные места и необходимая мебель.

В результате проведённой целенаправленной последовательной работы в подконтрольных учреждениях в целом обеспечено соблюдение законности и сохранение правопорядка.

Члены общественной наблюдательной комиссии постоянно занимаются совершенствованием своих юридических и правовых знаний в рамках своей работы по защите лиц, находящихся под стражей. Участвуют в семинарах, проводимых ОНК России, Общественной палатой РФ по вопросам правозащитной деятельности, делятся своим опытом работы.

14 февраля 2012 года в г. Петрозаводске состоялось заседание «круглого стола» **«Общественный контроль по защите прав граждан, находящихся в местах лишения свободы»** с участием членов общественных наблюдательных комиссий Северо-Западного федерального округа по вопросам работы с письмами, жалобами и обращениями граждан.

В заседании «круглого стола» приняли участие: М. В. Каннабих — член Общественной палаты РФ, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» (г. Москва), П. М. Карпенко — президент 1-го образовательного телеканала Современного гуманитарного университета (СГА), В. Л. Полозюк — советник Общественной палаты РФ, члены ОНК Республики Карелия, Ленинградской и Мурманской областей, В. А. Шмыков — Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия, А. А. Аверин — старший помощник прокурора по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний Республики Карелия, А. В. Терех — начальник УФСИН России по РК, представители МВД Республики Карелия; представители УФСИН России по РК.

Были обсуждены итоги работы ОНК Республики Карелия за 2011 год по письмам, жалобам и заявлениям от лиц, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников. Рассматривались вопросы о работе Общественной палаты РФ по совершенствованию законодательства в области защиты прав человека и деятельности ОНК, о некоторых аспектах партнёрского сотрудничества СГА и региональных ОНК, использовании этнических правил общения с объектами и субъектами общественного контроля при разрешении жалоб и обращений, поступающих в ОНК. Члены ОНК Мурманской области поделились своим опытом в части использования сложившейся системы взаимоотношений институтов гражданского общества и органов исполнительной власти при рассмотрении обращений о нарушениях прав граждан и подготовке ответов на них.



Организаторы «круглого стола» А.В. Рузанов и М.В. Каннабих

В рамках «круглого стола» ОНК Республики Карелия организовала и провела для членов Общественной палаты РФ и представителей ОНК Северо-Запада посещение ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия (колония строгого режима для лиц, впервые отбывающих наказание).

В ходе посещения одному из особо отличившихся студентов из числа осужденных был вручен сертификат на один семестр бесплатного обучения в ВУЗе. Также гости познакомились с условиями содержания лиц, отбывающих наказание в данном учреждении.

С июля 1973 года в Республике Карелия — как юридическое лицо, подведомственное Министерству образования РК — осуществляет свою деятельность государственное специальное учебно-воспитательное учреждение Республики Карелия для детей и подростков с девиантным поведением «Спецшкола № 8», где на сегодняшний день проживают и обучаются 20 воспитанников в возрасте от 12 до 17 лет (граждане Петрозаводска и районов республики).

Членами Общественной наблюдательной комиссии в составе председателя комиссии А.В. Рузанова, членов комиссии Ю.Я. Спичакова, А.Е. Шипилова при участии главного специалиста отдела специального, дополнительного образования и воспитания Министерства образования РК Н.Н. Гернер, члена Общественной палаты РК Р.Г. Голубева была проведена плановая проверка этого учреждения, с целью ознакомления с выполнением мероприятий по замечаниям и предложениям, которые ОНК были переданы руководству спецшколы по итогам последнего посещения комиссией данного учреждения, а также рекомендаций уполномоченного по правам ребёнка при Президенте РФ П.А. Астахова, посетившим указанное общеобразовательное учреждение осенью 2010 года.

Администрация школы ознакомила членов комиссии с состоянием дел, финансированием, достижениями и проблемами учреждения. Комиссия детально ознакомилась с материально-технической базой спецшколы: учебным и жилым

корпусами, мастерскими, здравпунктом, спортивным и тренажёрным залами, столовой, библиотекой, прачечной и др.

По итогам проверки было проведено совещание с администрацией учреждения по вопросам финансирования, укомплектованности специалистами, по обеспечению соблюдения норм питания воспитанников, наличия комплектов одежды для обучающихся, предметов личной гигиены и т. д.

Кроме того, представители ОНК провели беседы с воспитанниками школы. При общении ребята отвечали на вопросы: «Комфортно ли им в школе?», «Что им нравится?», «Что они хотели бы изменить?», «Хотят ли они побыстрее вернуться домой?», «Почему ряд воспитанников после окончания срока пребывания в спецшколе хотели бы остаться в ней и завершить своё базовое образование?», «Как складываются отношения со сверстниками, воспитателями, учителями?» и т. д.

Со стороны воспитанников прозвучали позитивные оценки в адрес школы, её педагогов и сотрудников. Подростки отметили положительный психологический климат в коллективе. У многих ребят сложились личные доверительные отношения с учителями, воспитателями, директором. Видимо, поэтому ряд воспитанников, у которых заканчивается определённый судом срок пребывания в спецшколе, выражают желание оставаться в ней подольше и получить в её стенах базовое образование. Ребята также чувствуют внимание и контроль со стороны педагогического коллектива учреждения, при отсутствии которого, вне стен школы, им будет сложнее выбрать правильный жизненный путь. И, наконец, многие здесь просто накормлены, обуты, одеты и живут в лучших условиях, чем дома.

За «круглым столом» с руководителями учебно-воспитательного блока спецшколы обсуждались вопросы получения учащимися базового образования, соответствие его уровню общероссийских стандартов. Говорили о возможности продолжения дальнейшего образования выпускниками вне стен учреждения, о проведении внеучебного времени, прочих режимных моментах.

Были озвучены позитивные результаты, среди которых успешная сдача экзаменов выпускниками 9 класса, призовые места в предметных городских олимпиадах школьников и поступление выпускников спецшколы в высшие учебные заведения РФ.

Комиссия отметила положительную динамику в развитии учреждения, отметив, что за прошедшее время многое сделано по улучшению материально-технической базы спецшколы, учебно-воспитательного процесса и, как следствие, условий содержания воспитанников.

По итогам посещения Общественная наблюдательная комиссия рекомендовала усилить работу по наполняемости школы и обратить внимание на недопустимость нахождения сторонних организаций на территории и в помещениях спального корпуса спецшколы.

В целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних членами ОНК было принято решение организовать совместно с УФСИН России по

РК посещение воспитанниками спецшколы № 8 следственного изолятора № 1. Такая экскурсия состоялась. Воспитанникам рассказали о создании следственного изолятора, ознакомили с условиями содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

При завершении работы (за 2012 календарный год) с воспитанниками спецшколы, возникла идея проведения социально-общественной акции-поздравления «Подари Новый год детям!» для несовершеннолетних, встречающих Новый 2013 год не в кругу семьи, а в детских домах, интернатах и спецучреждениях. Она была успешно реализована Общественной наблюдательной комиссией Республики Карелия совместно с КРОО «Родной город», КРО ООО «Российский красный крест», при поддержке предпринимателей города Петрозаводска. 27 декабря 2012 года в актовом зале спецшколы № 8 состоялось вручение подарков к новогодним и рождественским праздникам. Ребята были рады игрушкам, спортивному инвентарю, настольным играм, канцелярским товарам. Каждый из воспитанников получил индивидуальный сладкий подарок.

ОНК совместно с региональными общественными организациями Карелии и ранее неоднократно организовывала сборы гуманитарной помощи для задержанных и осужденных, помогая им в обеспечении одеждой, обувью и пр. Кроме этого, была оказана помощь в проведении ежегодного конкурса «Ледовых фигур» в УИС. Силами членов комиссии постоянно пополняется библиотечный фонд учреждений УФСИН.

В результате такой целенаправленной, скрупулёзной, последовательной работы в подконтрольных ОНК учреждениях УФСИН, МВД, Министерства образования РК, за отчётный период в целом, в том числе и благодаря работе комиссии, обеспечено соблюдение законности и прав человека.

Считаем, что ОНК постепенно занимает свою нишу в системе общественного контроля и правозащитной деятельности, нишу доверия и человеколюбия, беспристрастия и законности.

Следует отметить, что ОНК не является юридическим лицом. Все расходы, связанные с деятельностью комиссии, оплачиваются из личных средств членов комиссии.

Общественная наблюдательная комиссия выражает искреннюю благодарность общественным организациям Республики Карелия, Общественной палате РК, Администрации Петрозаводского городского округа за посильную помощь в работе комиссии и сотрудничество в вопросах защиты прав граждан, а также благодарит руководство УФСИН России по РК и МВД Республики Карелия за сотрудничество и взаимопонимание.

4. Заключение

2012 год стал третьим годом работы Общественной палаты Республики Карелия. С приобретением опыта определяются всё более существенные задачи, всё более масштабной становится работа по утверждению в регионе ценностей гражданского общества.

В соответствии с законодательством в 2012 году Общественная палата РК выполняла свои задачи достаточно эффективно и сумела повлиять на многие аспекты социально-экономической, общественно-политической жизни Карелии.

Вы ознакомились с докладом, в котором отражены основные результаты деятельности Общественной палаты РК за 2012 год. Назовём ещё несколько конкретных цифр и фактов. В течение года комиссии Общественной палаты РК подготовили и провели девять заседаний Совета палаты; два пленарных заседания; четыре общественных слушания; шесть «круглых столов»; шесть семинаров для НКО; 17 заседаний рабочих групп по подготовке различных мероприятий, И это далеко не все мероприятия, в которых члены Общественной палаты РК приняли активное участие, выстраивая взаимоотношения с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления с учётом того, что первоочередная задача Общественной палаты — обеспечить диалог между властью и обществом, между государством и гражданами.

Важным этапом деятельности Общественной палаты РК стало участие её членов в открытом, гласном обсуждении важнейших проблем развития республики, повышения качества жизни населения в рамках подготовки Концепции социально-экономического развития республики до 2017 года. В частности, члены Общественной палаты обратили внимание республиканской власти на проблемы молодого поколения, было указано, что главным критерием, позволяющим комплексно оценить будущее республики, должно стать снижение оттока молодёжи из Карелии. Для этого необходимо сконцентрироваться на развитии образования, создании новых рабочих мест, повышении доступности жилья и создании в регионе условий для самореализации населения.

Члены Общественной палаты Республики Карелия занимают активную позицию в вопросе противодействия коррупции, которая создаёт негативный

имидж России, и принимают меры по формированию в обществе нетерпимого отношения к данному явлению.

Квалифицированный контроль активного гражданского общества должен развиваться во всех областях жизни государства, он призван преодолеть административно-бюрократические барьеры, повысить социальную ответственность власти на всех уровнях. Для создания такой эффективной системы в 2012 году была продолжена работа над проектом федерального закона «Об общественном контроле», в обсуждении которого в тесном диалоге с представителями гражданского общества принимали активное участие члены Общественной палаты РК.

О развитии широкого гражданского контроля в Республике Карелия свидетельствует тот факт, что в 2012 году при содействии Общественной палаты РК практически во всех государственных структурах — министерствах и ведомствах — начали работать Общественные советы, куда наряду с другими представителями гражданского общества вошли члены ОП РК, подобные общественные органы созданы также во всех муниципальных районах и городских округах Карелии.

Общественная палата Карелии как орган гражданского контроля и гражданского согласия тоже продолжает развиваться. В 2012 году подготовлены и переданы Главе РК А. П. Худилайнэну поправки в Закон РК «Об Общественной палате Республики Карелия», которые предусматривают, в частности, наделение общественного органа правом законодательной инициативы. Такое право будет способствовать наиболее полной реализации задач по выдвижению и поддержке гражданских инициатив, имеющих региональное значение и направленных на осуществление конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений Карелии.

Члены Общественной палаты Республики Карелия стремятся к тому, чтобы их поддержку ощущали активные граждане, которых становится всё больше, да и просто неравнодушные люди, порой в одиночку ведущие работу по защите общественных интересов, борются за свои гражданские интересы и права. Обладая правом законодательной инициативы, Общественная палата сможет в рамках социального партнёрства на государственном уровне — путём подготовки законопроектов — решать проблемы, которые ставят граждане.

Общественная палата выражает благодарность руководителям и представителям общественных организаций и объединений республики, которые ведут активную работу в сфере общественной деятельности, внося весомый вклад в развитие гражданского общества в Республике Карелия, а также представителям властных структур, открытым для диалога с общественностью, поддерживающим и реализующим социально значимые инициативы граждан.

Приложения

Приложение 1

Программа обучающего семинара по вопросам деятельности некоммерческих организаций «Продвижение общественных интересов посредством реализации социальных проектов»

29 марта 2012 года

г. Петрозаводск

- Ведущий: **Алексей Николаевич Арбузов**,
член Общественной палаты Российской Федерации,
директор тренингового агентства «Новая жизнь»
- 09:30–10:00 Регистрация участников семинара
- 10:00–10:05 Приветственное слово
Наталья Ивановна Вавилова,
секретарь Общественной палаты Республики Карелия
Андрей Александрович Манин,
председатель Государственного комитета Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями
- 10:05–10:30 Знакомство, выявление задач в сфере продвижения общественных интересов
Алексей Николаевич Арбузов,
член Общественной палаты Российской Федерации, директор тренингового агентства «Новая жизнь»
- 10:30–11:00 Социальный проект как механизм выражения запроса общества
- 11:00–12:00 Типовая структура социального проекта
(на примере заявок «Президентского» грантового конкурса)
- 12:00–13:30 Методы разработки и предварительного анализа социального проекта
- 13:30–14:00 Кофе-пауза
- 14:00–15:00 Выбор стратегии достижения цели проекта
- 15:00–16:30 Взаимодействие с властью и бизнесом, как технология повышения эффективности проекта
- 16:30–17:00 Ответы на вопросы, индивидуальные консультации.
Подведение итогов. Закрытие семинара

**Программа семинара-тренинга для НКО
«Эффективный пиар и информационное обеспечение
гражданских инициатив»**

28–29 мая 2012 года

г. Петрозаводск

Ведущий: **Виталий Эдуардович Гуринович**,
канд. экон. наук, член совета директоров ассоциации некоммерческих организаций ДАНКО (Владимирская область), тренер-консультант ООО «Consulting Systems» (Москва)

Основные содержательные блоки:

- Социальный маркетинг и PR-стратегия НКО
 - Стереотипы во взаимоотношения власти, бизнеса и НКО
 - Принципы социального маркетинга, определение ключевых потребностей социальных групп
 - Процесс формирования общественного мнения
 - Методы разработки пиар стратегии НКО
 - СМИ и гражданское общество
- Инструменты PR в деятельности некоммерческой организации
 - Эффективная презентация, подготовка информационных материалов
 - Методы работы с журналистами, приёмы убеждения
 - Тренинг интервью, особенности интервью по радио и ТВ
 - Тренинг подготовки и проведения пресс-конференции
- Технология проведения общественных кампаний в поддержку гражданских инициатив
 - Технология адресных сообщений
 - Планирование кампании
 - Методы вовлечения участников
 - Практикум проектирования кампаний под цели участников семинара
- Федеральные информационные и методические ресурсы поддержки НК сектора (презентация)
 - Обзор интернет-ресурсов НК сектора
 - Социальная журналистика и социальная реклама
 - Социальные и профессиональные сети (презентация), использование сетевых ресурсов для формирования общественного мнения

Приложение 3

**Программа обучающего семинара по вопросам деятельности
некоммерческих организаций «Особенности бухгалтерского учёта
и налогообложения в некоммерческих организациях»**

23 августа 2012 года

г. Петрозаводск

Организаторы: **Общественная палата Российской Федерации,**
Общественная палата Республики Карелия

Партнёры: **Министерство Республики Карелия по вопросам нацио-
нальной политики, связям с общественными, религиозными
объединениями и средствами массовой информации**

Ведущий: **Гнётова Елена Георгиевна,**
*председатель комиссии Общественной палаты
Республики Карелия по вопросам гражданского общества
и межнациональных отношений*

Эксперт: **Гамольский Павел Юрьевич,**
*председатель Клуба бухгалтеров и аудиторов некоммерче-
ских организаций, руководитель отдела аудита некоммерче-
ских организаций Аудиторской компании «АУДИТАЛЛ»*

10:30–11:00 Регистрация участников семинара

11:00–11:10 Приветственное слово

Наталья Ивановна Вавилова,

секретарь Общественной палаты Республики Карелия

Бирин Виктор Николаевич,

*начальник отдела национального развития, взаимодействия
с религиозными и общественными объединениями Министе-
рства Республики Карелия по вопросам национальной политики,
связям с общественными, религиозными объединениями и сред-
ствами массовой информации*

11:10–12:00 **Гамольский Павел Юрьевич**

- Особенности налогообложения некоммерческих организаций.
- Особенности исчисления и уплаты налога на прибыль в неком-
мерческих организациях

12:00–13:00 • Особенности НДС в НКО

- Особенности исчисления и уплаты налога на доходы физиче-
ских лиц в НКО

-
- Порядок и размеры возмещения расходов, связанных с поездками добровольцев
 - Упрощённая система налогообложения в НКО
- 13:00–13:15 Страховые взносы на обязательное страхование в НКО
- 13:15–13:45 Кофе-пауза
- 13:45–14:15
- Изменения в законодательство о некоммерческих организациях в 2012 году. Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»
 - Перспективы изменения законодательства в 2012–2013 гг.
- 14:15–14:45
- Новый Федеральный закон «О бухгалтерском учёте», вступающий в силу с 1 января 2013 года
 - Обязательность ведения бухгалтерского учёта некоммерческими организациями, применяющими упрощённую систему налогообложения
 - Особенности бухгалтерского учёта в НКО
- 14:45–15:15
- Учётная политика в НКО
 - Особенности бухгалтерского учёта основных средств НКО
- 15:15–15:45 Особенности составления и представления отчётности некоммерческими организациями
- 15:45–16:00 Ответы на вопросы

Приложение 4

**Программа информационно-методического семинара
по вопросам деятельности некоммерческих организаций
«Мобилизация ресурсов для НКО: возможности Интернета
(Интернет-фандрайзинг)». «Подкастинг для НКО»**

21 декабря 2012 года

г. Петрозаводск

Организаторы: Общественная палата Республики Карелия, Общественная палата Российской Федерации

Партнёры: Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации; ОО «Объединение Организаций Профсоюзов в Республике Карелия»

Ведущий: **Алексей Владимирович Зверев**,
*директор по развитию «Пи. Ар. Крафт»,
эксперт Общественной палаты Российской Федерации*

- 10:00–10:25 Регистрация участников семинара
- 10:25–10:30 Приветственное слово участникам от организаторов семинара и партнёров
- 10:30–12:00 **Алексей Владимирович Зверев**
1. Что такое Интернет-фандрайзинг? Как собирать средства через Интернет?
 2. Обзор успешных проектов по сбору средств в Интернете.
 3. Вирусные технологии.
 4. Обзор платёжных средств по сбору средств.
- 12:00–13:30
5. Оптимизация сайта для сбора пожертвований, механизмы платежей
 6. Электронная рассылка потенциальным донорам, секреты эффективности
- 13:30–14:00 Обеденный перерыв
- 14:00–15:30
1. Что такое новые медиа.
 2. Как сделать Интернет-радиостанцию на сайте НКО.
 3. Хостинги для радиостанций и порталы для ваших аудиороликов.
- 15:30–16:45
1. Как делать аудио, не имея образования.
 2. Основные правила хорошей звуковой программы.